



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.12.2014

№ 2371

г. Свободный

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", с решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 2 июня 2005 г. № 114 «Об утверждении положения о публичных слушаниях, проводимых на территории города Свободного» (ред. от 08.06.2012), руководствуясь Уставом города Свободного:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Свободного до 2025 года (Приложение № 1).

2. Руководителям управлений, являющихся самостоятельными юридическими лицами, структурным подразделениям администрации города и руководителям муниципальных учреждений в целях обеспечения наибольшей эффективности своей деятельности руководствоваться Стратегией социально-экономического развития города Свободного до 2025 года при разработке краткосрочных и долгосрочных планов, прогнозов и программ.

3. Отделу экономического развития и поддержки предпринимательства обеспечить мониторинг хода реализации Стратегии социально-экономического развития города Свободного до 2025 года и при необходимости вносить соответствующие предложения по ее корректировке.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города А.С.Поповича

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Зейские огни» и разместить на официальном сайте муниципального образования «город Свободный».

Глава города Свободного

Р.В. Каминский

Приложение
к постановлению
администрации города
от 26.12.2014 № 2371



СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА СВОБОДНОГО
ДО 2025 ГОДА

г. Свободный
2014 г.

Оглавление

| | |
|--|----------|
| РАЗДЕЛ 1 «ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СВОБОДНОГО» | 7 |
| 1.1. История..... | 7 |
| 1.2. Географическое положение..... | 7 |
| 1.3. Природно-климатические условия..... | 8 |
| 1.4. Потенциал природных ресурсов..... | 8 |
| РАЗДЕЛ 2 «АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО» | 8 |
| 2.1. Демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов..... | 8 |
| 2.1.1. Демография..... | 8 |
| 2.1.2. Потенциал трудовых ресурсов..... | 11 |
| 2.2. Экономический потенциал..... | 14 |
| 2.2.1. Общая характеристика экономического сектора..... | 14 |
| 2.2.2. Жилищное строительство..... | 18 |
| 2.2.3. Инвестиционная деятельность..... | 19 |
| 2.2.4. Малое и среднее предпринимательство..... | 20 |
| 2.3. Уровень развития базовой инфраструктуры..... | 22 |
| 2.3.1. Транспортная инфраструктура..... | 22 |
| 2.3.2. Энергетический потенциал..... | 25 |
| 2.3.3. Коммуникационная инфраструктура..... | 26 |
| 2.4. Потребительский рынок..... | 27 |
| 2.5. Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура..... | 27 |
| 2.6. Уровень развития социальной инфраструктуры..... | 32 |
| 2.6.1. Образование..... | 32 |
| 2.6.1.1. Дошкольное образование..... | 32 |
| 2.6.1.2. Общее и дополнительное образование..... | 34 |
| 2.6.1.3. Высшее образование..... | 36 |
| 2.6.2. Социальная защита населения..... | 37 |
| 2.6.3. здравоохранение..... | 39 |
| 2.6.4. Физическая культура и спорт..... | 42 |
| 2.6.5. Культура..... | 44 |
| 2.7. Уровень жизни населения..... | 46 |
| 2.8. Бюджетный и налоговый потенциал..... | 48 |
| 2.9. Муниципальная собственность..... | 53 |
| 2.9.1. Структура объектов недвижимости, в т.ч. земельных участков, находящихся в собственности МО «город Свободный»..... | 53 |
| 2.9.2. Доходы от использования муниципального имущества, за исключением земельных участков..... | 55 |
| 2.9.3. Доходы, полученные в результате приватизации муниципального имущества (выкуп)..... | 55 |
| 2.9.4. Динамика поступлений доходов в муниципальный бюджет от земельного налога..... | 56 |

| | |
|--|-----------|
| 2.9.5. Динамика поступления доходов в муниципальный бюджет от аренды земельных участков..... | 56 |
| 2.9.6. Динамика поступления доходов в муниципальный бюджет от продажи земельных участков..... | 56 |
| РАЗДЕЛ 2 СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ГОРОДА СВОБОДНОГО..... | 58 |
| 2.1. Внутренние и внешние факторы..... | 58 |
| 2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития..... | 59 |
| РАЗДЕЛ 3 «ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО»..... | 69 |
| РАЗДЕЛ 4 «ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ»..... | 75 |
| 4.1. Демография..... | 75 |
| 4.2. Потенциал трудовых ресурсов..... | 76 |
| 4.3. Пищевая промышленность..... | 76 |
| 4.4. Топливо-энергетический комплекс..... | 77 |
| 4.5. Малое и среднее предпринимательство..... | 78 |
| 4.6. Инвестиционная политика..... | 78 |
| 4.7. Строительство..... | 86 |
| 4.8. Транспорт, связь..... | 88 |
| 4.9. Информационно-коммуникационная инфраструктура..... | 88 |
| 4.10. Потребительский рынок..... | 89 |
| 4.11. Здравоохранение..... | 90 |
| 4.12. Образование..... | 91 |
| 4.13. Культура..... | 92 |
| 4.14. Физическая культура и спорт..... | 92 |
| 4.15. Социальная защита населения..... | 93 |
| 4.16. Бюджетная система..... | 93 |
| 4.17. Земельная и имущественная политика..... | 94 |
| РАЗДЕЛ 5 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО..... | 96 |

ВВЕДЕНИЕ

Стратегическое планирование развития муниципального образования направлено на определение перспективных направлений и приоритетов развития города в условиях ограниченных ресурсов, обеспечение согласованных позиций и действий со стороны власти, бизнеса и общества, привлечение к принятию решений и их реализации активной части городского сообщества.

В процессе стратегического планирования регионами и городами решаются разные проблемы, в то же время основной вопрос, стоящий перед ними в рамках формирования стратегического плана, остается одним для всех: как повысить уровень благосостояния жителей и заложить прочные основы для его дальнейшего роста.

Сегодня каждое муниципальное образование во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние и перспективы развития.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего возможность решения населением соответствующей территории под свою ответственность местных вопросов, стало основанием для самостоятельной разработки и реализации муниципальной стратегии.

Следовательно, сегодня подотчетные населению органы местного самоуправления получили право формулировать долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять способы их достижения.

Принятие этого закона дало возможность привлекать наиболее активные слои населения к решению местных проблем, что порождает у людей заинтересованность в судьбе своей малой родины, в развитии местного хозяйства, использовании природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет населению через организацию и развитие местного самоуправления самому подключиться к поиску средств для решения социальных вопросов, создания современной инфраструктуры муниципального образования, улучшения окружающей среды. Долгосрочным ориентиром в этой работе должны стать стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

Основные направления социально-экономического развития города Свободного на период до 2025 года соответствуют нормативным правовым документам, принятым на федеральном уровне, и обозначенным Правительством Российской Федерации приоритетам и направлениям развития страны.

В настоящее время на территории г. Свободного разработаны и реализуются целевые программы, направленные на решение приоритетных задач, как в сфере социальной политики (образование, обеспечение жильем и пр.), так и в сферах развития жилищно-коммунальной инфраструктуры города, обеспечения экологической безопасности территории города и т.д.

Стратегия социально-экономического развития города Свободного на период до 2025 года (далее Стратегия) сформирована в соответствии с целями и задачами Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года.

Стратегия разработана в соответствии с Законом Амурской области от 06.09.2010 № 378-ОЗ «О стратегическом планировании в Амурской области» и методическими рекомендациями по разработке документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Амурской области, утвержденными Распоряжением Правительства Амурской области от 19 мая 2010 г. № 49-р.

Главная цель развития г. Свободного - обеспечение высокого качества жизни населения, формирование благоприятной среды жизнедеятельности для жителей города, создание базовых инновационных структур, которые в ближайшем будущем станут значимыми факторами развития.

Основными базовыми принципами разработки данной Стратегии являются:

- преемственность программных документов;
- принцип устойчивого развития;
- комплексный и системный подход;
- взаимосвязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов прогноза с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;
- социальная ориентированность Стратегии;
- принцип социальной ответственности;
- решение накопившихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей города.

РАЗДЕЛ 1 «ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СВОБОДНОГО»

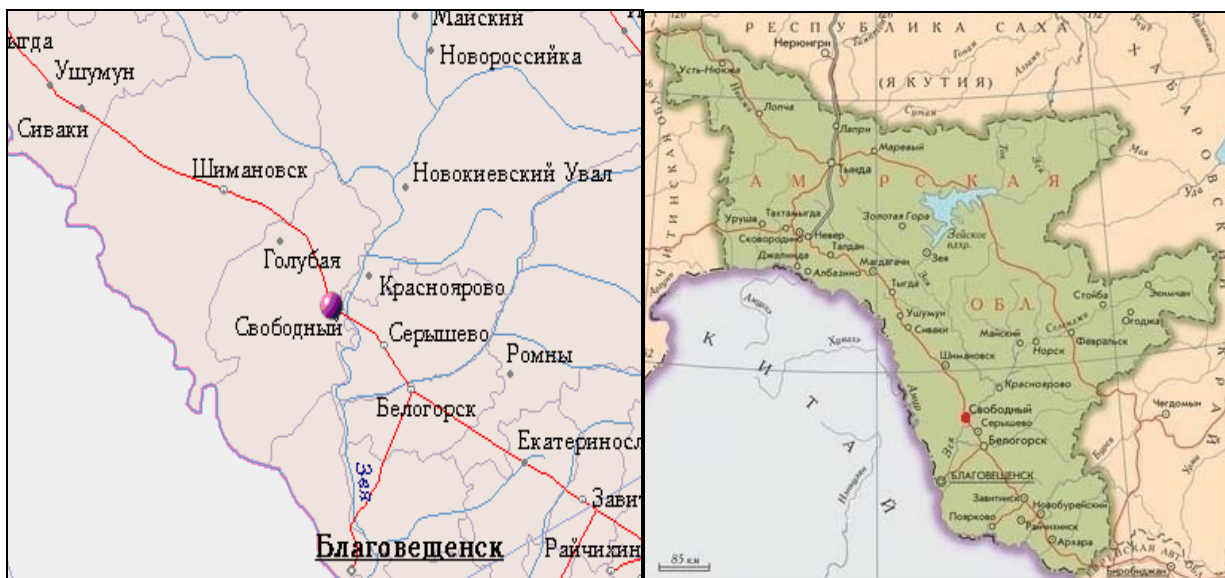
1.1. История

В 1911 году в связи со строительством Амурской железной дороги намечались пункты для закладки вдоль неё станций, посёлков городского типа и городов. Место пересечения реки Зеи и железнодорожной магистрали имело все данные для строительства крупного города. 30 июля (12 августа) 1912 года был заложен новый город и назван Алексеевском в честь наследника престола царевича Алексея, сына Николая II.

Город был основан в 1912 под именем Алексеевск (в честь наследника российского престола цесаревича Алексея) при сооружении Амурской железной дороги и железнодорожного моста через Зею. В апреле 1917 городское самоуправление переименовало Алексеевск в Свободный, Временное правительство России утвердило название 3 июля 1917 года.

1.2. Географическое положение

Город расположен в южной части Амурской области, на правом берегу реки Зея в месте её пересечения с Транссибирской магистралью. Расстояние до г. Благовещенска и границы с Китаем – 146 км.. Территория города - 225 кв. км.



Климат - резко-континентальный. Средняя температура января: -30° , июля: $+30^{\circ}$, годовое количество осадков: зимний период - 32,7 мм., летний период - 422,7 мм. Продолжительность безморозного периода: 143 дня. Речная сеть: реки бассейна Зеи (Бардагонка, Ключевая). На территории города расположены месторождения полезных ископаемых: золота, бурого угля, песчано-гравийной смеси, суглинков.

Город Свободный - крупный транспортный узел, который располагается на пересечении железнодорожного, водного и автомобильных

магистралей. Автомобильным сообщением город связан с областным центром, северными, восточными и южными районами области. Расстояние между городом и областным центром Благовещенском составляет 146 км.

1.3. Природно-климатические условия

В городе Свободном резко-континентальный климат с муссонными чертами. Средняя температура января: -30° , июля: $+30^{\circ}$, годовое количество осадков: зимний период - 32,7 мм., летний период - 422,7 мм. Продолжительность безморозного периода: 143 дня. Речная сеть: реки бассейна Зеи (Бардагонка, Ключевая). В долинах рек - луга, вдоль русел - леса из ивы, черемухи, карагача, тополя. С западной и северной части территории города - смешанные леса (сосна, береза). В пригородных лесах обитают: косуля, белка, рысь; из птиц: утка, рябчик, аист; в озерах: карась, ротан.

Город Свободный находится в часовом поясе, обозначаемом по международному стандарту как Yakutsk Time (YAKT). Смещение относительно Всемирного координированного времени UTC составляет +10:00. Смещение относительно Московского времени MSK/MSD составляет +6:00. Это официальное время в Амурской области.

1.4. Потенциал природных ресурсов

Площадь г. Свободного концентрирует 25 проявлений и месторождений полезных ископаемых. Среди этих объектов преобладают: пески, суглинки, песочно-гравийная смесь. Возможно производство черепичной продукции, с успехом заменяющей экологически опасные асбестовые изделия (шифер), бутылочного и прочего грубого стекла. Месторождения суглинков пригодны для производства кирпича, черепицы.

В пределах города выявлены три месторождения торфов и сапропеля. Имеющиеся рекомендации по использованию торфяного месторождения и близость сельскохозяйственных угодий, делают его весьма перспективными.

РАЗДЕЛ 2 «АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО»

2.1. Демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов

2.1.1. Демография

Город по численности населения занимает третье место в области после Благовещенска и Белогорска. Численность постоянного населения на 1

января 2013 года, составила 57065 человек (7,0% численности населения области). Плотность населения составляет 253,8 человека на 1 кв. км.

на начало года

| Наименование показателя | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|
| Численность постоянного населения, человек | 58730 | 58669 | 57713 | 57065 | 56246 |
| Распределение численности постоянного населения по полу и возрасту, человек | 58730 | 58669 | 57713 | 57065 | 56246 |
| в том числе: | | | | | |
| по полу | | | | | |
| мужчины | 28051 | 27810 | 27394 | 27054 | 26629 |
| женщины | 30679 | 30859 | 30319 | 30011 | 29617 |
| Коэффициент демографической нагрузки на 1000 человек | 601,9 | 662,8 | 687,4 | 706,5 | 898,78 |
| Плотность населения, чел/кв.км | 261,2 | 260,1 | 256,7 | 253,8 | 250,18 |
| Средний возраст на начало года | 37,5 | 38,1 | 38,4 | 38,5 | 38,64 |
| мужчины | 34,6 | 35,2 | 35,3 | 35,4 | 35,53 |
| женщины | 40,2 | 40,8 | 41,1 | 41,3 | 41,43 |

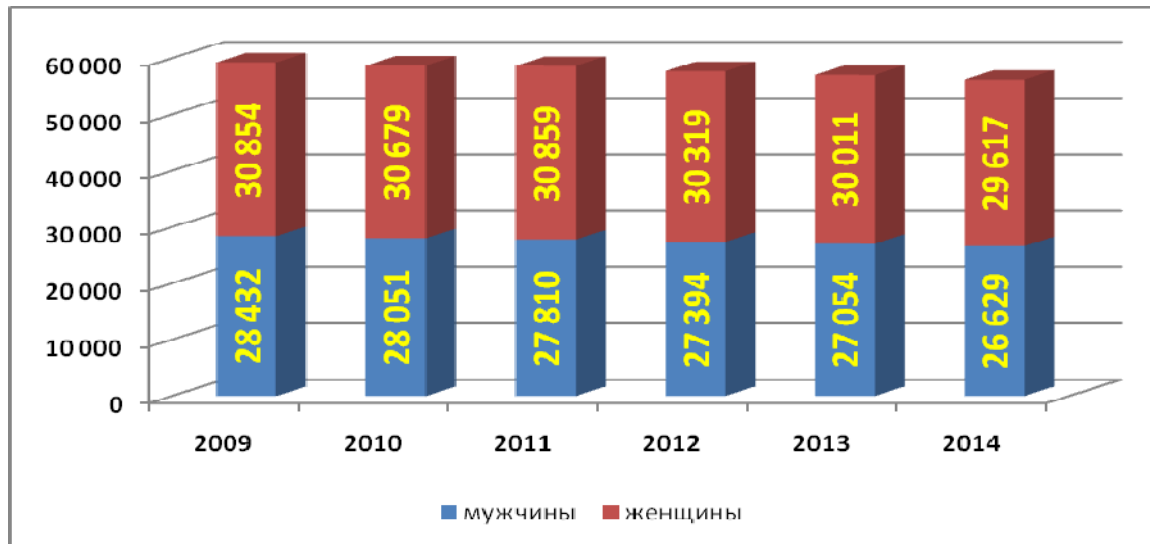


Рис.1. Динамика изменения возрастного состава в общей численности населения города Свободный за период 2009-2013гг.

Численность постоянного населения города Свободного имеет тенденцию к снижению. Численность населения за последние 5 лет снизилась на 2484 человек, или на 4,23%, и составила на 1 января 2014 года 56246 человек.

Изменение численности населения города Свободного по составляющим факторам:

| Год | Изменение численности населения за год, чел. | В том числе за счёт: | |
|------|--|-----------------------------------|------------------------------------|
| | | естественного прироста, убыли (-) | миграционного прироста, оттока (-) |
| 2009 | -748 | -349 | -399 |
| 2010 | -556 | -253 | -303 |
| 2011 | -642 | -268 | -374 |
| 2012 | -956 | -303 | -653 |
| 2013 | -825 | -221 | -604 |



Рис.2 Изменение численности населения города Свободного по составляющим факторам

Сокращение численности населения обусловлено естественной убылью и миграционным оттоком жителей города на запад страны.

На конец 2013 года на тысячу жителей пришлось 12,8 рождений, 16,6 смертей, коэффициент младенческой смертности (число умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся) составил 17,88% - на 7,5 п.п. выше среднеобластного уровня. Смертность превышает рождаемость в среднем на 30,5%, коэффициент естественного прироста за 2013 год самый низкий по области и составляет (- 3,8%).



Рис.3 Динамика естественного прироста за 2011-2013гг.

В 2013 году прибыли 1418 человек, а выбыли 2020 человека. Миграционная убыль составила 604 человека, что составляет 10,5% общей убыли населения по Амурской области. Коэффициент миграционной убыли составил 9,7 человек на 1000 жителей.

Результат этих демографических процессов происходит катастрофическое снижение численности населения. В связи с сокращением численности населения города, в том числе трудоспособного населения, снижается его трудовой потенциал. Если на начало 2010г. доля населения трудоспособного возраста составляла 62,42%, то на начало 2014 года доля составила 57,6%. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста достиг 23,9%, увеличившись за 5 лет на 3,13 п.п. Демографическая нагрузка (число детей в возрасте 0-15 лет и лиц пенсионного возраста в расчете на 1000 трудоспособного населения) по сравнению с 2009 годом увеличилась с 557 до 652 человек. Сохранение подобной динамики может в будущем привести к проблемам пенсионного обеспечения.

2.1.2. Потенциал трудовых ресурсов

Существенным фактором развития экономики являются состояние трудовых ресурсов. Ситуация на рынке труда города характеризуется как сезонными колебаниями уровня безработицы, так и дисбалансом между спросом и предложением на рабочую силу. Влияние на рынок труда оказывает развитие и преобразование ведущих видов экономической деятельности города, демографические изменения, инвестиционная политика, внешняя и внутренняя миграция

Общее число занятых в экономике города по состоянию на 01.01.2014 года составляет порядка 13 тыс. чел. Из общего числа занятых:

- численность работников в организациях, не относящихся к малому бизнесу, составляет на начало 2013 года 11 243 чел.;
- численность индивидуальных предпринимателей – 1188 чел.

Показатели численности населения в трудоспособном возрасте

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел. | 36,66 | 35,28 | 34,20 | 33,44 | 32,42 |
| Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности горожан, (%) | 62,42 | 60,14 | 59,26 | 58,60 | 57,64 |

Численность экономически активного населения насчитывала в 2013 году порядка 13 тыс. человек, большая часть из них трудилась: в структурных подразделениях ОАО «РЖД» (22,79% или 2,9 тыс. человек), в учреждениях здравоохранения и предоставления социальных услуг (17,64%,

или 2,3 тыс. человек), образования (15%, или 2 тыс. человек), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального страхования (11,73%, или 1,5 тыс. человек), субъекты малого и среднего бизнеса (23,36% или 3).

Численность работающих на крупных и средних предприятиях города в 2013 г. составила 11243 человек, уменьшение составило 707 работников. Уменьшение работающих происходит в основном за счет миграции экономически активного населения города.

Ситуация на регистрируемом рынке труда остается напряженной. Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, дифференциация сельских и городских рынков труда по условиям обеспечения занятости, уровню безработицы и составу безработных граждан, все это, характерно для регистрируемого рынка труда города.

Динамика численности безработных граждан города Свободный

| Наименование показателей | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|------|------|------|------|------|
| Численность незанятых граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения, на конец года ¹ , человек | 1695 | 1296 | 1284 | 1253 | 1231 |
| из них | | | | | |
| Численность безработных граждан на конец года, (чел.) | 1610 | 1224 | 1224 | 1220 | 1210 |
| в том числе: | | | | | |
| получают пособие по безработице | 1251 | 946 | 910 | 782 | 727 |
| Уровень регистрируемой безработицы | 2,8 | 2,1 | 2,1 | 2,0 | 2,1 |

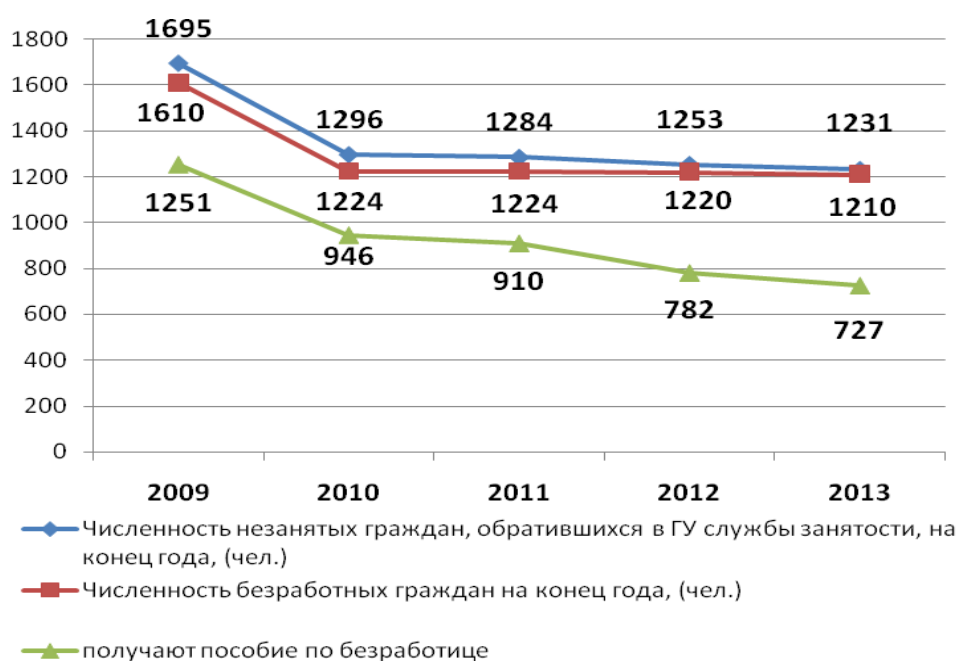


Рис.4 Динамика численности безработных граждан города Свободный за 2009-2013гг.

¹ Согласно данных статистики, включая Свободненский район

За 2013 год 172 работодателя предоставили в центр занятости населения сведения о потребности в 2612 работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей). Несмотря на существующее предложение рабочей силы, работодатели не всегда могли подобрать себе требуемые кадры. Это связано с наличием территориального и структурного несоответствия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Так, для замещения рабочих профессий в январе-декабре 2013 года заявлено 1877 вакансий (72 %). Наиболее востребованы: водитель автомобиля, дорожный рабочий, повар. Количество претендентов на эти вакансии составило, например: на 124 вакансии водителя автомобиля – 167 безработных граждан, на 73 вакансии повара – 43 безработных гражданина, но часть вакансий оказалась невостребованной, так как многие не соответствуют требованиям работодателей.

По профессиям служащих заявлено 735 вакансий (28 %). Превышение предложений рабочей силы над спросом установлено по следующим профессиям: бухгалтер – в 3 раза, инженер – в 2 раза, юрисконсульты – в 13 раз. Для охранников, комендантов, архивариусов, гардеробщиков, токарей, проводников вакансий нет.

На одну вакансию в январе-декабре 2013 года, условно претендовал 1 человек из числа, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы. При содействии органов службы занятости в январе-декабре 2013 года нашли работу 584 человека.

Динамика занятости, ее структурные характеристики в значительной степени зависят от решений, принимаемых в части развития отраслей экономики города, инвестиционных, финансовых программ, политики доходов, развития системы образования.

В дальнейшем, формирование рынка труда будет происходить под влиянием сложившейся тенденции ухудшения качества трудовых ресурсов в демографическом аспекте. В городе наблюдается процесс старения населения, т.е. при снижении числа и доли лиц трудоспособного возраста растет численность и доля населения старше трудоспособного возраста. Возрастно-половая структура населения города характеризуется непрекращающимся процессом старения населения.

С увеличением привлекаемых инвестиций в экономику города, развитием основных инвестиционных проектов предполагается создание новых рабочих мест, соответственно, привлечение трудовых ресурсов, решение вопросов занятости в городе. В результате этого повысится спрос на рабочую силу, снизится напряженность на рынке труда. Предложение рабочей силы, как и прежде, будет зависеть от уровня жизни населения, динамики заработной платы, пенсий, пособий и других социальных выплат.

2.2. Экономический потенциал

2.2.1 Общая характеристика экономического сектора

Ключевыми внутренними факторами развития города являются большие свободные энергетические мощности, позволяющие разместить на его территории энергоемкие и высокотехнологические производства, а также развитая транспортная инфраструктура. Город Свободный является крупным транспортным узлом Амурской области, обладающим собственным аэродромом и находящимся на пересечении железнодорожной, речной и автомобильной магистралей.

По состоянию на 01.01.2014 года на территории города число учтённых субъектов всех видов экономической деятельности (предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений) составило 560 единиц. Количество индивидуальных предпринимателей по данным государственной регистрации по видам экономической деятельности составило - 1188 хозяйствующих субъектов.

В структуре экономики города преобладают предприятия: оптовой и розничной торговли - (20,2%); осуществляющие операции с недвижимым имуществом - (17,4 %); обрабатывающее производство - (15,4%), предприятия коммунальной сферы - (10,5 %), строительство - (9,5 %).

Распределение хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности

| Показатель | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------|------|------|
| Всего предприятий и организаций, ед. | 558 | 570 | 560 |
| в том числе: | | | |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 8 | 8 | 8 |
| промышленность | - | 87 | 85 |
| добыча полезных ископаемых | 11 | 10 | 10 |
| обрабатывающие производства | 37 | 35 | 32 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 35 | 42 | 43 |
| строительство | 57 | 55 | 53 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 108 | 114 | 114 |
| гостиницы и рестораны | 4 | 3 | 3 |
| транспорт и связь | 27 | 24 | 23 |
| финансовая деятельность | 11 | 14 | 15 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 95 | 105 | 94 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование | 37 | 35 | 37 |
| образование | 38 | 37 | 37 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 25 | 25 | 25 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 61 | 59 | 62 |

Оборот организаций по видам экономической деятельности

| | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|----------|----------|----------|
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственным, млн. руб. | 5 103,89 | 6 109,12 | 3 977,56 |
| - Добыча полезных ископаемых | 2 371,82 | 2443,39 | 1607,8 |
| - обрабатывающие производство | 1 227,71 | 1376,61 | 948,26 |
| - производство и распределение электроэнергии, газа и воды. | 763,74 | 827,45 | 920,95 |
| - связь | 202,48 | 171,27 | 182,95 |
| - строительство | 538,14 | 1290,4 | 317,6 |
| Рынок товаров и услуг | | | |
| Оборот розничной торговли | 3 984,22 | 4422,64 | 4992,25 |
| Оборот общественного питания | 52,17 | 84,7 | 92,0 |
| Объем платных услуг населению | 1 083,65 | 501,44 | 1229,32 |

Хозяйственный оборот предприятий города является обобщающим показателем деятельности экономики города. Основной удельный вес промышленной продукции занимают добывающие производства – 62,6%.

Оборот организаций города Свободного, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние), численность работников которых превышает 15 человек, за 2013 год составил в действующих ценах 4823,76 млн. руб., что на 31% меньше, чем за 2012 год.

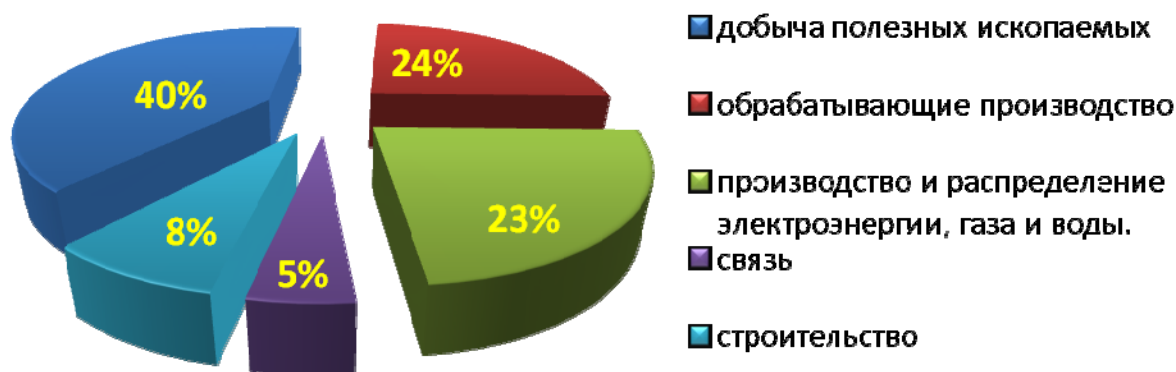


Рис.5 Структура отгруженной продукции за 2013 год

Добыча полезных ископаемых. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятиями занятыми добычей полезных ископаемых в 2013 году на сумму 1523409,26 млн. руб., что в действующих ценах на 65,8% меньше

прошлого года. В Свободном зарегистрированы крупные старательские артели ОАО «Рассвет», ЗАО «Заря-1», ОАО ЗДП «Коболдо».

Обрабатывающие производства. Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятий обрабатывающих производств в 2013 году на сумму 715100 млн. руб., что в действующих ценах на 62,9% меньше прошлого года. Основной удельный вес в структуре обрабатывающих производств занимает производство транспортных средств и оборудования (82,3%), далее – производство пищевых продуктов (11,7%), производство прочих неметаллических минеральных продуктов (2,2%). Остальные виды деятельности составляет незначительную долю.

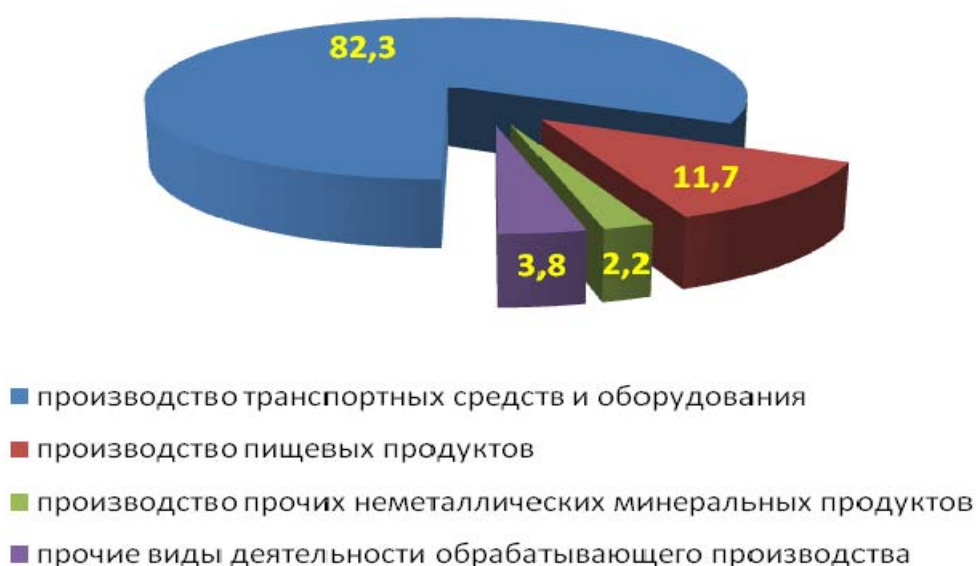


Рис.6 Структура обрабатывающего производства

В Свободном производятся смеси асфальтобетонные, небольшой ассортимент пищевых продуктов, швейных изделий, печатной продукции. Среди крупных предприятий – ОАО «Свободненский вагоноремонтный завод», ОАО дорожное эксплуатационное предприятие №191.

Свободненский вагоноремонтный завод (ВРЗ) ведет отсчет своей истории с 1933 года. Он создан на базе железнодорожных мастерских, появившихся в 1918 году. В настоящее время ВРЗ – единственный на Дальнем Востоке и в Забайкалье завод такого профиля. На ВРЗ постоянно совершенствуется процесс ремонта подвижного состава и изготовления запасных частей, внедряются высокоэффективное оборудование и прогрессивные технологии, позволяющие увеличить выпуск продукции и существенно снизить затраты за счет вторичного использования восстановленных узлов и деталей.

В 2002 году на заводе освоена технология продления срока службы полувагонов (этот вид подвижного состава пользуется повышенным спросом). Раньше после 22 лет службы таковые просто списывались, теперь

на заводе им делают капитально-восстановительный ремонт и дают гарантию на эксплуатацию еще на 11 лет. Еще одно перспективное направление в работе завода – модернизация платформ для перевозки большегрузных контейнеров.

С реализацией в Амурской области крупных проектов, увеличением пропускной способности БАМа и Транссиба прогнозируется рост грузооборота в регионе. Поэтому спрос на ремонт подвижного состава будет возрастать. Уже сейчас на вагоноремонтном заводе ведется модернизация производства, которая за счет замены физически и морально устаревшего технологического оборудования и строительства новых подъездных путей позволит нарастить объемы ремонта вагонов. В 2012 году проведен капитальный ремонт колесно-тележечного цеха, который производит ремонт ходовых частей вагонов.

В 2013 году отремонтировано вагонов на 4,6 % больше, загрузка мощностей при этом составляет 85%. По итогам 2012 года Свободненский вагоноремонтный завод победил в конкурсе «Лидер машиностроительного комплекса Амурской области» в номинации «За высокую инвестиционную активность». Из 11 предприятий по ремонту вагонов действующих на территории ДФО, свободненский завод занимает среди них первое место, а в российском рейтинге держит 13-е.

Производством продукции в городе заняты также малые предприятия и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица.

Объем отгруженных товаров предприятиями по производству пищевых продуктов в 2013 году составил 234,84 млн. руб., по отношению к 2012 году объем отгруженных товаров увеличился на 11,3%. Предприятия по производству пищевых продуктов выпускают разнообразные продукты питания, которые пользуются спросом не только среди горожан, но и среди амурчан и жителей других регионов. Это кондитерские и хлебобулочные изделия, мясопродукты и рыбная продукция, безалкогольная и молочная продукция, соевая мука.

Предприятия по производству пищевых продуктов города продолжают внедрять новые технологии и оборудование, осваивают новые виды продукции.

ООО «Молоко» («Амурские зори»), закупило оборудование для выпуска масла и сметаны и в начале 2014 году была запущена линия по производству данной продукции, а также к ассортименту добавить выпуск сливок. Мощность молокозавода 25 тонн молока в сутки. Поставки молока осуществляются в Благовещенск, Тыгду, Магдагачи, Зею, Шимановск, Углегорск, а также за пределы области - Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре.

В марте 2012 года предприятием ООО «Амур-Агро-Инвест» введено в эксплуатацию оборудование по производству муки соевой экстрадированной полножирной. За 2013 год произведено 2,68 тыс. тонн на сумму 7,24 млн.

руб. В планах предприятия приобретение второго экструдера и запуска второй линии по производству соевой муки, что даст увеличение производства муки на 10% ежегодно.

Объем отгруженных товаров предприятиями по производству и распределению электроэнергии, газа и воды в 2013г. составил 920,95 млн. руб., что на 11,3% больше, чем в 2012 году.

2.2.2. Жилищное строительство

Жилищное строительство рассматривается как приоритетное направление развития экономики в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Начиная с 2010 года, на территории города ведется масштабное жилищное строительство. Строятся новые дома под переселение из аварийного фонда, для детей-сирот, арендное жилье для бюджетников.

В рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Амурской области в 2013-2017 годы» (далее - Программа) в 2013 году было начато строительство десяти малоэтажных жилых домов по ул. Зейской, Литвиновской Инженерной, Парниковой, и пер. Театральному в которых, в рамках долевого строительства, до конца 2014 года будут приобретены 269 квартир для переселения 590 человек из 29 аварийных многоквартирных домов. Средний процент готовности домов на 1 апреля составляет 56 процентов.

Согласно Программе до 2017 года планируется переселить всех граждан, проживающих в аварийных домах, признанных таковыми в установленном законом порядке до 01 января 2012 года».

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» в 2013 году составил 317,60 млн. руб.

В 2013 году площадь жилищного многоквартирного фонда города уменьшилась по сравнению с 2012 годом на 1,01%. Согласно статистической отчетности 1-жилфонд общая площадь многоквартирных домов составила 934,5 тыс. кв.м., в 2013 году 927,6 тыс.кв. м.

Уменьшение связано со сносом и списанием многоквартирных аварийных домов в количестве 33 дома общей площадью 11,9 тыс. кв.м., а так же 0,2 тыс. кв.м. были переведены в МКД из жилого в нежилые помещения.

В результате количество многоквартирных домов снизилось с 1011 до 985, соответственно изменились доли многоквартирных домов.

Наиболее распространенным материалом стен жилых помещений являются кирпичные (62,1% от общей площади жилых помещений) и деревянные дома (31,0%). На долю площади панельных приходится 7,2%, площадь блочных домов и домов из других материалов составляет около 2,5%.

2.2.3. Инвестиционная деятельность

Объем инвестиций, освоенный в различных секторах экономики, в 2013 году составил 6871,2 млн.руб. (по полному кругу организаций).

млн. рублей

| Наименование показателей | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|-------|--------|--------|---------|--------|
| Инвестиции в основной капитал без субъектов малого предпринимательства | 412,0 | 3339,6 | 8032,4 | 20654,0 | 6871,2 |
| по формам собственности: | | | | | |
| Российская | 412,0 | 3232,8 | 7842,3 | 20480,1 | 6684,7 |
| в том числе: | | | | | |
| государственная | 158,5 | 39,4 | 106,3 | 150,6 | 72,6 |
| из нее: | | | | | |
| федеральная | 89,7 | 24,7 | 66,3 | 43,1 | 19,7 |
| субъектов Российской Федерации | 68,8 | 14,7 | 40,1 | 107,5 | 52,9 |
| муниципальная | 46,0 | 61,1 | 523,4 | 139,0 | 116,4 |
| общественных и религиозных организаций (объединений) | 0,5 | 1,2 | 0,7 | 1,4 | 0,9 |
| частная | 206,8 | 130,5 | 204,7 | 107,2 | 66,6 |
| смешанная российская | 0,1 | 3000,5 | 7007,1 | 20081,8 | 6428,1 |
| собственность потребительской кооперации | 0,1 | - | 0,1 | 0,1 | 0,03 |
| Иностранная | - | 9,6 | 12,8 | 46,2 | 40,5 |
| Совместная российская и иностранная | - | 97,3 | 177,3 | 127,7 | 146,1 |
| по источникам финансирования: | | | | | |
| Собственные средства | 159,5 | 254,9 | 375,5 | 262,8 | 230,6 |
| Привлеченные средства | 252,5 | 3084,7 | 7656,9 | 20391,2 | 6640,6 |
| из них: | | | | | |
| бюджетные средства | 106,6 | 68,3 | 569,1 | 255,8 | 158,6 |
| в том числе: | | | | | |
| федеральный бюджет | 57,3 | 16,6 | 106,4 | 118,2 | 40,7 |
| бюджеты субъектов Российской Федерации | 35,8 | 40,7 | 364,0 | 128,7 | 88,0 |

Инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) в 2013 году направлялись в основном в производство и распределение электроэнергии, газа и воды (с долей 95,67% общего объема), в меньших объемах вкладывались инвестиции в добывающий сектор экономики, здравоохранение, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг и другие сферы экономики.

В структуре инвестиций в основной капитал приходится на компании, работающих в сфере производства и распределения электроэнергии: ЗАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» филиал «Амурские электрические сети» и ОАО «ФСК ЕЭС».

Объем инвестиций в 2013 году уменьшился по сравнению с 2012 годом в 3,3 раза и составил 6 784 411 тыс. руб.

В 2012 году ЗАО «Дальневосточная распределительная сетевая

компания» филиал «Амурские электрические сети» произведены фактические капитальные вложения по инвестиционной программе филиала по мероприятию «реконструкция распределительных сетей 10/0,4 кв. г. Свободного», сумма которых составила 17799 тыс. руб., без НДС. Капитальные вложения в реконструкцию и строительство новых электросетевых объектов г. Свободного, согласно утвержденной приказом министерства экономического развития Амурской области от 04.09.2013г. №78-пр инвестиционной программы филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС» с 2013 по 2017гг. не предусмотрены.

Общий объем инвестиций филиала ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» отражается в статистической отчетности по городу Свободному, так как филиал зарегистрирован на территории города. Филиал ОАО «ФЭС ЕЭС» предоставляет услуги по передаче электрической энергии и присоединению к электрической сети, поддержанием в надлежащем состоянии электрических сетей, технический надзор за состоянием сетевых объектов на территории Амурской области и Юге Якутии. По инвестиционному плану компании ОАО «ФЭС ЕЭС» в 2012 году филиалом производились масштабные работы по строительству и модернизации объектов на обслуживаемых территориях, инвестиционный фонд которых составил 20 млрд. руб. В 2013 году объем выполненных работ филиала ОАО «ФЭС ЕЭС», в соответствии с инвестиционным планом компании, составил 6,0 млрд. руб.

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя в 2013 году составил 122 163,35 руб. (в 2012г. – 361938,14 рубля, в 2011г. – 139178,35 рубля).

2.2.4. Малое и среднее предпринимательство

Малый и средний бизнес является не только основой пополнения бюджетов всех уровней, но и инструментом решения таких социальных вопросов, как обеспечение устойчивой занятости населения, увеличение доходов, формирование среднего класса, способствующего социально-политической стабильности общества и т.д.

На территории муниципального образования «город Свободный» в 2013 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 1432 единиц, в том числе 242 малых (включая микропредприятия) и средних предприятий, и 1188 индивидуальных предпринимателя. Количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 12,3% по сравнению с 2012 годом. Сокращение количества субъектов малого и среднего предпринимательства произошло в результате снятия с налогового учета большого количества индивидуальных предпринимателей, в связи с увеличением с 2012 года ставки страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями во внебюджетные фонды за наемных работников, и увеличением с 01.01.2013 более чем в 2 раза размера

обязательных отчислений для индивидуальных предпринимателей в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Пенсионный фонд России.

Количество индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности представлены в таблице:

| Наименование вида деятельности | Количество предпринимателей |
|--|-----------------------------|
| Всего | 1188 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 44 |
| Рыболовство, рыбоводство | 1 |
| Промышленность, в том числе: | 93 |
| Добыча полезных ископаемых | 1 |
| Обрабатывающие производства | 90 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 2 |
| Строительство | 77 |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 595 |
| Гостиницы и рестораны | 29 |
| Транспорт и связь | 113 |
| Финансовая деятельность | 1 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 122 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 1 |
| Образование | 1 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 27 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 84 |

Оборот малых и средних предприятий в 2013 году составил 2658,3 млн. руб., оборот к периоду 2012 года сократился незначительно, темп убыли составил 0,8 %. В общем количестве субъектов малого и среднего предпринимательства наибольший удельный вес приходится на оптовую и розничную торговлю. В общем объеме оборота субъектами малого и среднего бизнеса обеспечено 73,6 % оборота розничной торговли; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 14,9%, строительство -12,6 %, обрабатывающее производство- 8,4 %.

Вопросы формирования благоприятных условий для развития малого предпринимательства являются одной из приоритетных задач администрации города. Так, на территории города с 1998 года реализуется программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, предусматривающая консультационную, а также финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства получают финансовую поддержку в виде субсидий, предусмотренных в рамках

областной программы, принятой в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Помимо того, при главе города организован Совет предпринимателей.

Самый первый в Амурской области Бизнес-центр работает с 2009 года в городе Свободном. На базе центра организована информационная поддержка для предпринимателей, оказывается помощь в оформлении документов, в получении поддержки.

Основу экономического потенциала города составляют как предприятия промышленности, так и динамично развивающийся малый бизнес. Их развитие создает реальную возможность обеспечения экономической стабильности города. Для достижения этой цели необходимо повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения новых высокотехнологичных, ресурсосберегающих производств, что, в свою очередь, с позиции формирования высокоэффективной экономики, обеспечит занятость, в том числе самозанятость, и социальную защиту населения, рост доходов местного сообщества, создаст действенный трудовой мотивационный механизм.

2.3. Уровень развития базовой инфраструктуры

2.3.2 Транспортная инфраструктура

В городе Свободном, транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей хозяйства, важнейшей частью производственной и социальной инфраструктуры. Транспортные коммуникации объединяют все районы страны, что является необходимым условием ее территориальной целостности, единства экономического пространства.

Транспортная отрасль города представлена такими видами транспорта, как автомобильный, железнодорожный, воздушный и речной. Транспортная сеть обеспечивает территориальную связь города с другими регионами и создает благоприятные условия для перемещения грузовых и пассажирских потоков.

Город Свободный значительно удален от областного центра города Благовещенска. Железнодорожная станция Транссибирской железнодорожной магистрали связывает город с областным центром и населенными пунктами Приамурья и других регионов, что является положительным фактором в развитии города. Проблемным вопросом для жителей города стало прекращение следования пригородных поездов. Правительством области было принято решение об организации межмуниципальных маршрутов на территории Амурской области. В целях снижения затрат, прорабатывается вопрос обслуживания пассажиров с

использованием современного подвижного состава, таких как рельсовые автобусы.

Развита дорожная сеть, что позволяет преодолевать километры автотранспортом как личным так и автобусом, пригородные автобусные маршруты работают регулярно, компенсируя закрытие пригородных поездов.

В 2013 году началось строительство новой современной трассы Свободный – Благовещенск, которая заканчивается в районе старого городского кладбища. Далее, в обход города, трасса пройдет до северной окраины Свободного и соединится с подъездом к федеральной трассе «Амур» в районе поворота на климоуцевскую дорогу. По объездной дороге будут перенаправлены тяжеловесный транспорт Спецстроя, идущий с грузами на космодром.

Важное значение имеет водный транспорт. В городе находится участок ЗАО «Торговый порт Благовещенск», которым осуществляются перевозки грузов во внутреннем сообщении и пассажирские перевозки паромной переправой в межмуниципальном сообщении по маршруту город Свободный – село Введенново.

Перевозки пассажиров по городским маршрутам общего пользования осуществляются автотранспортом муниципального унитарного предприятия «Автоколонна №1» (начиная с 2013г. – ООО «Автоколонна №1») и 20 перевозчиками – предпринимателями (физическими лицами), в роли заказчика по организации регулярных коммерческих перевозок которыми выступала Администрация г. Свободного.

На конец 2013 года на маршрутах общего пользования работало 65 автобусов (проведена замена транспорта с категорией М2 на более вместительную категорию М3), принадлежащих физическим лицам.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом общий объем перевозок пассажиров, выполненный общественным автобусным транспортом, снизился на 1,1% и составил 5338 человек, пассажирооборот за 2013 год сократился на 4,4%. Снижение количества перевозимых пассажиров, произошло за счет сокращения не рентабельных городских маршрутов. Пассажирооборот сократился за счет уменьшения количества графиков (как следствие - расстояния перевозок) в результате замены транспорта с категорией М2 на более вместительную категорию М3 и сокращения не рентабельных городских маршрутов.

Удельный вес объема перевозок пассажиров, выполненный привлеченными автобусами физических лиц, в общем объеме перевозок общественным автобусным транспортом города в 2012 году составил 92,5% (в 2011г. – 91,2%, в 2010г. – 88,5%).

Единый диспетчерский центр осуществляет мониторинг движения общественного транспорта на основе спутниковой навигации ГЛОНАСС, что позволяет отслеживать его работу в режиме реального времени, соблюдение

графиков маршрутов, объем выполненной транспортной услуги, а также повысить качество и безопасность пассажирских перевозок. В настоящее время 100% транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, оборудовано спутниковой навигацией.

Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог составил 37,0 %. В 2012 году отремонтировано 4,1 км (28720 м²) дорог с твердым покрытием.

По техническому состоянию автодорог Свободный относится к наиболее развитым территориям области. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составила 560 км на 1000 кв. км территории, что значительно выше среднеобластного уровня. На конец 2012 года в среднем по Амурской области данный показатель составил 29,7 км на 1000 кв. км территории.

| Наименование показателя | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|--|--------|-------|-------|-------|-------|
| Наличие подвижного состава предприятий всех видов экономической деятельности на конец года (по кругу крупных и средних предприятий), единиц: | | | | | |
| грузовых автомобилей | 408 | 398 | 393 | 406 | 432 |
| автобусов | 142 | 148 | 141 | 138 | 124 |
| легковых автомобилей | 167 | 160 | 171 | 185 | 241 |
| специальных автомобилей - всего | 366 | 342 | 378 | 436 | 376 |
| Перевезено грузов автотранспортом организаций всех видов экономической деятельности, тыс. тонн | 1172,1 | 886,0 | 813,4 | 818,5 | 773,1 |
| Грузооборот автотранспорта организаций всех видов экономической деятельности, млн. т-км | 47,3 | 32,9 | 33,9 | 31,5 | 27,4 |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования и ведомственных, км | 1,5 | 1,5 | 1,5 | - | 302,5 |
| в том числе: | | | | | |
| общего пользования | - | - | - | - | 302,5 |

Наиболее существенными проблемами транспортной отрасли города являются:

– значительная степень изношенности грузовых транспортных средств;

– неразвитость рыночных инструментов в транспортной отрасли (к которым можно отнести: страхование грузов, гарантированную доставку грузов без потерь в определенные сроки, функционирование объединенной справочно-информационной службы);

– недостаточно высокое качество перевозок и обслуживания клиентов.

2.3.2 Энергетический потенциал

На территории города Свободного одна из основных проблем является низкая энергоэффективность во всех сферах экономики, особенно в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Решение проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

Потребность города Свободного в теплоэнергии за 9 месяцев 2014 года составляет 178759 Гкал, за аналогичный период 2013 года 176870 Гкал. Порядка 35% потребленных топливно-энергетических ресурсов расходуется без отдачи, неэффективно. По состоянию на 2014 год протяженность тепловых сетей 76,65 км из них 32,00 км ветхих, что составляет 41,8 %. Вследствие этого увеличиваются ежегодные затраты на поддержание в работоспособном состоянии и развитие топливно-энергетических предприятий, растут расходы населения и производственного сектора на потребляемые топливно-энергетические ресурсы, что негативно сказывается на уровне жизни населения.

В связи с ежегодным удорожанием стоимости энергоресурсов значительно увеличилась доля затрат на топливно-энергетические ресурсы в себестоимости продукции и оказании услуг.

Усугубляют ситуацию рост цен на топливо, рост тарифов на тепловую и электрическую энергию, опережающие уровень инфляции, что приводит к повышению расходов бюджетов всех уровней на энергообеспечение жилых домов, организаций социальной сферы, увеличению коммунальных платежей населения.

Недостаточное финансирование комплекса работ по энергосбережению в течение ряда лет негативно влияет на сложившуюся ситуацию.

В настоящее время потребители несут значительные затраты на оплату коммунальных ресурсов. Договоры на поставку тепла, холодной и горячей воды, электроэнергии в местах общего пользования отражают объемы реализации, которые зачастую значительно отличаются от фактического потребления.

В условиях роста цен на электроэнергию и другие виды топлива стоимость тепловой энергии, производимой энергоснабжающими организациями, в период до 2014 года будет расти с темпами от 10 до 15% в

год. Близкие значения дает и прогноз темпов роста стоимости услуг по водоснабжению и водоотведению.

Комплексное решение вопросов, связанных с эффективным использованием топливно-энергетических ресурсов на территории муниципального образования «город Свободный», является одной из приоритетных задач экономического развития социальной инфраструктуры.

Основными направлениями к 2020 году является:

- снижение потребления энергетических ресурсов бюджетными учреждениями по отношению к уровню 2014 году не менее чем на 18 %.

- снижение затрат при производстве, передаче и потреблении электрической и тепловой энергии, воды в социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве, включая население города.

К 2020 году ожидается достижение следующих результатов:

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города Свободного»:

- доля бюджетных учреждений города Свободного, оснащенных приборами учета в общем количестве БУ города - 100%;

- доля многоквартирных домов города Свободного, оснащенных общедомовыми (коллективными) приборами учета, в общем количестве МКД города - 100%;

- увеличение числа энергосервисных договоров, заключенных БУ на 10% по отношению к 2014 году.

- повышение уровня оснащенности потребителей современными приборами учета энергоресурсов.

- Более эффективное производство энергии, включая современные котельные, (тепло и электричество), замена старого промышленного оборудования на новое, более эффективное.

- Иные альтернативные источники энергии.

Реализация социально-экономических направлений обеспечит энергетическую эффективность на территории города и даст возможность существенного роста ее социально – экономического развития, повышения уровня жизни населения.

2.3.3 Коммуникационная инфраструктура

Связь – один из самых динамично развивающихся видов экономической деятельности.

Объем услуг связи в 2013 году составил 182,95 млн. руб., увеличение по сравнению с 2012 годом произошло на 6,8%. Из всех направлений телекоммуникационной отрасли лидирующее положение занимает сотовая связь. Основные сотовые операторы «Билайн», «Мегафон», «МТС». Основной оператор фиксированной связи и интернет-провайдер — ОАО «Ростелеком».

Услуги почтовой связи осуществляет Свободненский почтамт ФГУП «Почта России». На территории Свободного функционируют 10 отделений

почтовой связи, которые наряду со стандартными услугами почтовой службы предоставляют также услуги финансового обслуживания населения (пенсии, денежные переводы, оформление кредитов).

Средства массовой информации в городе Свободном представлены телекомпанией «Регион», газетами «Зейские Огни», «Свободная газета +», «Свободненский курьер», «Первое Алексеевское». На территории города работают 4 радиостанции, телевидение представлено в двух форматах: в аналоговом формате 5 телеканалов, в цифровом формате 20 каналов.

2.4. Потребительский рынок

Торговля является ведущим видом экономической деятельности на территории города.

Одной из важных задач работы является создание условий саморазвития потребительского рынка для наибольшего удовлетворения потребностей населения города в безопасных и качественных товарах и услугах.

Состояние потребительского рынка города Свободного можно охарактеризовать как стабильное, с высоким уровнем товарной насыщенности.

Оборот розничной торговли в городе за 2013 году составил 4992,25 млн. руб. В 2013 году, как и в 2012 году, оборот розничной торговли, формировался в основном за счет продажи товаров торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями 91,69%. Доля продажи товаров на рынках составила 8,31%. Малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями обеспечено 65,25% оборота розничной торговли.

Организациями общественного питания в январе – декабре 2013 года оказано услуг жителям на 92,0 млн. руб., что на 4,1% больше, чем в аналогичном периоде 2012 года. Стабильно работают предприятия общественного питания. На сегодняшний день их насчитывается тридцать. Это ресторан «Зея»; тринадцать кафе; два бара; четыре закусочные; пять буфетов; одна столовая; три магазина «Кулинария».

В 2013 году объем платных услуг, оказанных населению города через все каналы реализации, в сопоставимых ценах составил 1229,32 млн. руб. В структуре расходов населения в оплате услуг преобладающую долю занимали жилищно-коммунальные услуги - 71,1%, услуги системы образования - 7,5 %, связи -3,8 %, медицинские услуги -2,9 %.

2.5. Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура

В 2013 году жилищно-коммунальный комплекс г. Свободный представлен 7 предприятиями, на которых работают около 1600 человек

(оказываемые услуги населению и предприятиям города: теплоснабжение, горячее водоснабжение, водоснабжение и водоотведение, техническое обслуживание и ремонт жилищного фонда, содержание дорог и благоустройства территории).

Жилой фонд

На обслуживании ООО «Жилсервис-УК», ООО «Домсервис» и других управляющих компаний и ТСЖ находятся 441 многоквартирных жилых дома общей площадью 1 007 594 кв.м., с числом зарегистрированных жильцов 24 042 человек. Количество домов частного жилого сектора — 7300.



Рис. 7 Структура жилищного фонда по формам собственности

Уровень благоустройства жилищного фонда города выше среднеобластного, и на сегодняшний день удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной одновременно водопроводом, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными плитами составляет 51,9% (по области - 49,9%).

На конец 2013 года жилищный фонд составил 1323,0 тыс. кв. м общей площади, за последний год – уменьшился на 5,6 тыс. кв. метров, или на 0,4%. Жилищный фонд располагает 982 многоквартирных жилых домов и 8,3 тыс. индивидуальных жилых домов.

В среднем на каждого жителя приходится 23,5 кв. метра общей площади жилых помещений (в среднем по области - 23,2 кв. метра).

| Наименование показателей | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Жилищный фонд города, тыс. кв. м общей площади жилых помещений | 1317,2 | 1318,1 | 1327,2 | 1329,0 | 1323,4 |
| число жилых квартир в многоквартирных и жилых домах, единиц | 27492 | 27497 | 27657 | 27674 | 27528 |
| в среднем на одного жителя, кв. м | 22,4 | 22,4 | 23,0 | 23,3 | 23,5 |

| Наименование показателей | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Общая площадь жилых помещений по формам собственности, тыс. кв. м | | | | | |
| - муниципальный | 128,4 | 112,5 | 111,3 | 98,0 | 74,5 |
| - государственный (ведомственный) | 170,5 | 170,5 | 170,5 | 170,5 | 170,5 |
| - частный | 1018,3 | 1035,1 | 1045,4 | 1060,5 | 1078,4 |
| - частный, находящийся в собственности юридических лиц | 43,7 | 43,7 | 43,7 | 43,7 | 43,7 |
| - частный, находящийся в собственности граждан | 974,6 | 991,4 | 1001,7 | 1016,8 | 1034,7 |
| - другой жилищный фонд | - | - | - | - | - |
| Общая площадь ветхого жилищного фонда, тыс. кв. м | 86,0 | 86,0 | 86,0 | 86,0 | 86,0 |
| Общая площадь аварийного жилищного фонда, тыс. кв. м | 92,0 | 111,8 | 111,8 | 111,8 | 99,9 |
| Общая площадь всего жилищного фонда, оборудованная, % | | | | | |
| водопроводом | 63,4 | 63,4 | 63,5 | 63,5 | 64,2 |
| водоотведением (канализацией) | 63,2 | 63,2 | 63,3 | 63,5 | 64,2 |
| отоплением | 64,6 | 64,6 | 64,8 | 64,8 | 64,5 |
| газом (сетевым, сжиженным) | 38,7 | 38,7 | 38,4 | 38,4 | 38,5 |
| ваннами (душем) | 57,1 | 57,1 | 57,3 | 57,3 | 57,9 |
| горячим водоснабжением | 57,1 | 57,1 | 57,3 | 57,3 | 57,9 |
| напольными электроплитами | 21,1 | 21,1 | 21,5 | 21,6 | 22,0 |
| Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году | 103 | 145 | 180 | 85 | 79 |
| в % к состоящим на учете | 6,5 | 8,7 | 10,2 | 4,5 | 3,9 |
| Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года, единиц | 1659 | 1772 | 1871 | 2026 | 2092 |
| в % ко всем семьям | 7,6 | 7,9 | 7,8 | 8,5 | 8,8 |
| Число приватизированных жилых помещений, единиц | 377 | 334 | 181 | 299 | 365 |
| их общая площадь, кв. м | 18672 | 15859 | 8813 | 13314 | 16759 |

Техническое состояние жилищного фонда города так же характеризуется наличием ветхого и аварийного жилья. Не смотря на интенсивное строительство жилья в городе, общая площадь аварийного жилья остается еще значительной и составляет 7,5% от общего фонда города, где проживает порядка 7 тысяч граждан.

За последние годы существенно изменилась структура собственников жилищного фонда. Увеличилась доля жилья, находящегося в частной собственности граждан, что в значительной степени является следствием проводимой в стране приватизации жилья. Если в 2009 году в личной собственности граждан находилось 74% жилищного фонда, то в 2012 году – 78,2%.

Теплоснабжение

Теплоснабжение объектов города обеспечивает ООО «Теплосеть».

- Количество котельных — 38, в том числе: 2 — районные котельные, 17 — квартальные.
- Установленная мощность всех котельных — 240 Гкал/час, присоединенная нагрузка — 150 Гкал/час.
- Протяжённость тепловых сетей двухтрубном измерении — 79,93 км.
- Численность работников — 870 человек.

Общая протяженность тепловых сетей города в двухтрубном исчислении составляет 79,93 км, 45 источников теплоснабжения, 27 из которых мощностью до 3 Гкал/ч. Из 79,93 км сетей 48,49% нуждаются в замене. Износа тепловых сетей приводит к глобальным потерям. В связи с этим необходима реконструкция сетей теплоснабжения в целях: снижения уровня износа сетей теплоснабжения в центральной части города, ухода от дорогостоящего мазута (уменьшение расхода мазута на 1 657 тонн в год), снижение себестоимости выработки тепловой энергии на 68.35 руб. за 1 Гкал., увеличение пропускной способности тепловых сетей.

Водоснабжение и водоотведение

Обеспечивает ООО «Хоз-Альянс», ООО «Аква»,

- Вода в систему подается водозаборами: Перским, Раздольненским, Центральным и скважинами. Количество скважин — 48.
- Очистные сооружения канализации — 6 шт.
- Протяжённость линий транспортировки и распространения воды — 101,95 км.
- Протяжённость канализационных сетей — 83,7 км.

Источником водоснабжения города Свободного являются подземные воды. Подача воды в город осуществляется от двух водозаборов - Перского и Раздольненского.

Водозабор «Перский» состоит из 5-ти скважин, расположенных в 4,5 км от города. Вода от скважин погружными насосами по водоводу Ø 300 мм подается в два резервуара чистой воды (РЧВ) емкостью 1000 м³ насосной станции 2 подъема ЖБИ. Оттуда насосами по водоводу Ø 200 мм вода подается в два РЧВ емкостью 500 м³ насосной станции 2 подъема по ул. Лермонтова Раздольненского водозабора. В эти же резервуары также подается вода от 3-ех скважин, расположенных рядом. Из РЧВ вода

рабочими насосами подается по водоводу Ø 180 мм в водопроводные сети города.

Водозабор «Раздольненский» состоит из 2-ух насосных станций 2 подъема, 7 скважин и 5 РЧВ. Вода от скважин поступает в РЧВ, откуда насосами подается в водопроводную сеть города.

Кроме основных водозаборов в различных точках города расположено 20 одиночных скважин, две насосные станции 2 подъема с РЧВ и 5 водонапорных башен. Вода из РЧВ, водонапорных башен и скважин подается непосредственно в водопроводную сеть города.

Практически в конце водопроводной сети города на отметке 220 м расположены 2 контррезервуара чистой воды емкостью 350 м³ каждый. При свободном напоре в водопроводной сети свыше 35 метров происходит их наполнение, а при падении давления вода из РЧВ самотеком поступает в сеть.

В отдельных районах города расположены 8 скважин, которые предназначены для отдельных зданий и сооружений либо одного района. Эти скважины не закольцованы в общую городскую сеть.

Основным водопотребителем является население города. Крупные промышленные предприятия, осуществляющие водопотребление из водопроводной сети, отсутствуют.

Водоотведение города Свободный осуществляется сетями напорной и самотечной канализации с сооружениями механической и биологической очистки. Общая протяженность уличной канализационной сети 61,69 км.

На территории города четыре зоны очистных сооружений канализации:

1. Сточные воды Северного городка сбрасываются в р. Ключевую после очистных сооружений мощностью 1300 м³/сут.

2. В районе завода ЖБИ сброс осуществляется в р. Ключевая после очистных сооружений мощностью 400 м³/сут.

3. Сточные воды сбрасываются в р. Зeya после очистки на ОСК «Торговый порт». Сооружения биологической очистки мощностью 400 м³/сут.

4. Сточные воды после биологической очистки на очистных сооружениях п. Дубовка мощностью 400 м³/сут. сбрасываются в ручей Сухой, далее в р. Зeya.

Технологическое оборудование водопроводных сетей города Свободного сильно устарело и подлежит обязательному ремонту в целях обеспечения подачи чистой воды от станции обезжелезивания в городскую водопроводную сеть, безаварийной работы водопровода. Канализационный коллектор на запроектированных к замене участках был проложен более 30 лет назад. В настоящее время пропускная способность труб уменьшилась в связи с длительным сроком эксплуатации, участились аварийные ситуации. Срок эксплуатации водопроводных сетей также приближен к предельно

максимальному, что отражается на качестве водоснабжения населения. Так же необходимо строительство новых станций биологической очистки сточных вод, на территории существующих ОСК района оз. Большанка, поселка Дубовка, ул. Управленческая, Залинейной части, реконструкция станций биологической очистки сточных вод на территории Северного микрорайона, что приведет к увеличению степени очистки канализационных стоков города и уменьшение вредного воздействия на р. Зея., улучшив экологическую обстановку области.

2.6. Уровень развития социальной инфраструктуры

2.6.1. Образование

2.6.1.1. Дошкольное образование

Первый этап организованной системы образования начинается с предоставления доступного дошкольного образования. Следовательно, первоочередной задачей остаётся охват детей дошкольным образованием, удовлетворение потребностей семей в услугах дошкольного образования, особенно в предшкольном возрасте.

Услуги дошкольного образования в 2013 году оказывали 16 муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Наиболее распространенным видом дошкольных учреждений в городе является детский сад различной направленности: художественно-эстетического (4), комбинированного (4), общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей (3), познавательно-речевого (2), присмотра и оздоровления (2), частный детский сад (1).

Видовое разнообразие ДОО позволяет осуществлять более широкий спектр образовательных услуг и обеспечивает доступ к образованию для детей с особыми потребностями, дает возможность оказания им квалифицированной коррекционной помощи. В настоящее время такую помощь получают 112 детей с отклонениями в речевом развитии, 40 детей с ослабленным зрением и 17 детей группы риска.

Охват детей дошкольным образованием в 2013 году по сравнению с 2012 годом остался на прежнем уровне и составил 80%. Данный показатель выше среднего по России - 70%, и по Амурской области - 57%.

Наметившаяся тенденция повышения рождаемости в городе создает проблему доступности услуг в области дошкольного образования. Так, количество детей, не получивших, но желавших получить путевку в детский сад в 2013 году, составило 129 человек, это в основном дети с 1,5 до 3-х лет.

Списочный состав детей в дошкольных учреждениях превышает норматив на 9% (в 2012 на 8%, а в 2011 на 11%). Наиболее переуплотнены детские сады, расположенные в центральной части города №№ 2; 10, также

очень востребованным является МДОАУ д/с № 8. В 2013 году осуществлялась реконструкция пристройки к МДОАУ д/с № 8 на 100 мест. Пристройка введена в эксплуатацию в 2014 году.

В 2013 году велись подготовительные работы по пристройке спальных помещений к МДОАУ д/с № 13 на 60 мест. В 2014 году работы завершены.

В 2015 году планируется строительство пристройки на 6 групп (120 мест) к МДОАУ д/с № 5.

С целью увеличения охвата детей дошкольным образованием функционируют группы кратковременного пребывания в МДОАУ д/сад №№ 2,7,9,12.

В перспективе в 2017 году планируется строительство нового детского сада на 150 мест в Северном микрорайоне.

Управлением образования проводится постоянный мониторинг укомплектованности групп и принимаются меры по 100% наполняемости учреждений, но, не смотря на принимаемые меры, посещаемость в дошкольных учреждениях остаётся низкой и за последние три года не превышает 64% от списочного состава. Это объясняется тем, что большинство семей имеют низкий материальный достаток, около 40% неполных семей, 17% безработных родителей, которые в целях экономии средств не регулярно приводят детей в детский сад.

Важным фактором, влияющим на доступность дошкольного образования, является размер родительской платы за содержание ребенка в ДОУ. Родительская плата в городе в 2013 году за содержание детей составляла 75 рублей в день (20% от затрат). В 2014 году родительская плата за присмотр и уход за детьми составляет 100 рублей за одного ребенка в день. Размер исчисляется на каждого ребенка с учетом фактических дней его пребывания в детском саду.

Более 53% воспитанников дошкольных учреждений охвачены дополнительными образовательными услугами. В дошкольных образовательных учреждениях функционирует 150 кружков различной направленности. За счёт оказания дополнительных образовательных услуг за 2013 год учреждениям удалось привлечь более 2 500 000 руб. внебюджетных средств, которые были использованы на улучшение материально-технической базы учреждений, проведение текущих ремонтов, оснащение методических кабинетов.

Количество педагогов в дошкольных образовательных учреждениях 201 человек и их средний возраст – 42 года. Обеспеченность ДОУ педагогическими кадрами составляет 92 %.

Современные подходы к образованию дошкольников, использование в педагогической практике новых программ и технологий требуют от педагогов постоянного самосовершенствования. В системе дошкольного образования города 68% педагогов имеют квалификационную категорию.

2.6.1.2. Общее и дополнительное образование

Общеобразовательную деятельность осуществляет 10 общеобразовательных учреждений, из которых 2 - государственных и 8 - муниципальных. Численность обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях на начало 2012/2013 учебного года составляла 5641, на начало 2013/2014 – 5657, на 2014/2015 – 5833.

В две смены работают 7 школ, численность обучающихся в первую смену 66%. Средняя наполняемость классов по городу в пределах нормы – 24,7.

В целях повышения уровня обеспеченности населения услугами общеобразовательных учреждений, повышение качества и доступности образовательных услуг планируется строительство школы на 550 учащихся, соответствующей современным требованиям образовательного процесса в части строительных, санитарных и противопожарных норм. В результате реализации проекта обеспеченность учебными местами в г. Свободном увеличится на 10 %.

На территории города реализуется программа «Развитие системы образования города Свободного на 2011-2015 годы». В рамках программы выплачивается ежемесячная стипендия в размере 300 рублей (2012-2013 год), 600 рублей (2014 год) детям, проявившим способности к определенным видам деятельности в области спорта, искусства, интеллектуального и технического творчества. Каждый день 3452 школьника 1-6 классов получали бесплатно ультрапастеризованное витаминизированное молоко, бесплатное питание получают 2565 школьников начальных классов, 695 обучающихся 1-11 классов из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 346 обучающихся в спортивных классах.

Большое значение в образовательном процессе имеет работа учреждений дополнительного образования детей. В 2013 году количественный состав воспитанников 7 учреждений дополнительного образования составил 3497 человек (62% от общего количества обучающихся школ). Спортивное направление реализуется в двух городских спортивных школах: МОАУ ДО ДЮСШ № 1, МОАУ ДО ДЮСШ № 2 имени О.В. Качева, МОАУ ДО СЮТур и спортивных классах, организованных на базе учреждений образования. 16 юных спортсменов включены в состав сборных области, 405 участвовали в зональных и 15 в Российских соревнованиях. О качестве подготовки говорит тот факт, что за год спортивными школами подготовлено 305 спортсменов разрядников, 2 ребят подтвердили спортивный разряд КМС. В 2013 году обучающийся МОАУ ДО ДЮСШ № 1 Реснянский Александр стал призером IX Международного турнира по легкой атлетике «Мемориал Иркутских легкоатлетов», проводимого в г.Иркутске и занял III место. Двое учащихся приняли участие в Первенстве России: по карате в г. Москве и по легкой атлетике в г. Челябинске. Из 336 участников дальневосточных соревнований 43 юных спортсмена заняли 1 место, 62-второе место и 48 - третье.

Спортсмены - школьники входят в состав сборной команды Амурской области по легкой и тяжелой атлетике, лыжам, каратэ, боксу, туризму, картингу, волейболу и участвуют в соревнованиях на первенство России и Дальневосточного Федерального округа.

Для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее Указ Президента) в части повышения оплаты труда работникам в сфере образования администрацией города в 2013 году начата работа по оптимизации сети дополнительного образования. В 2014 году проводится работа по оптимизации сети дошкольного и дополнительного образования. В 2015 году завершатся мероприятия по реорганизации сети дошкольного, общего и дополнительного образования.

Средняя заработная плата в городе Свободном в 2013 году достигнута по:

- учреждениям общего образования 29637,6 рублей (109%);
- учреждениям дошкольного образования 23319,7 рублей (104,5%);
- учреждениям дополнительного образования 21556,2 рублей (105,7%);

Таким образом, муниципальное образование полностью выполнило требования по соотношению средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента и средней заработной плате в субъекте Российской Федерации.

Поэтапное повышение заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования детей с учетом целевых показателей оптимизации сети муниципальных образовательных учреждений, определенных планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения, направленные на повышение эффективности образования в городе Свободном», утвержденных постановлением администрации города Свободного от 29.07.2014 № 669, Указом Президента приведено в таблице.

Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений города Свободного

| Наименование типов образовательных учреждений | Средняя прогнозируемая заработная плата для поэтапного повышения заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, руб. | | | | |
|---|--|---------|---------|---------|---------|
| | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Дошкольные | 25230 | 27423 | 29358 | 31735 | 34192 |
| Общеобразовательные | 29688 | 32574 | 34874 | 37698 | 40616 |
| Дополнительного образования | 23750 | 27688 | 31387 | 35813 | 40616 |

Кроме общеобразовательных учреждений в городе предоставляют образовательные услуги 3 учреждения профессионального обучения:

- ПТЛ СПО Амурский кооперативный техникум амурского облпотребсоюза (НОУ СПО АКТ), обучение ведется по 3 программам среднего профессионального образования (банковское дело, экономика и бухгалтерский учет, право и организация социального обеспечения)
- Государственное образовательное автономное учреждение начального профессионального образования Амурской области «Профессиональный технический лицей № 3». Лицей ведет подготовку рабочих кадров по 13 профессиям начального профессионального образования и 84 программам профессиональной подготовки.
- Дорожная техническая школа № 3 — структурное образовательное подразделение Забайкальской железной дороги — филиала ОАО «РЖД» подготовка по профессиям: машинист электровоза, машинист тепловоза, помощник машиниста тепловоза, осмотрщик вагонов, составитель поездов, приемосдатчик груза и багажа, бригадир пути, монтер пути, стропальщик, машинист паровых и водонагревательных котлов, проводник пасс. вагонов, слесарь по ремонту подвижного состава;

2.6.1.3. Высшее образование

Амурский институт железнодорожного транспорта – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Свободном является обособленным территориальным структурным подразделением федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», реализующим образовательную деятельность и осуществляющим научную, хозяйственную и социальную деятельности.

Стратегической целью института является подготовка кадров с высшим и средним профессиональным образованием, адаптированных к современным рыночным условиям. Достижение поставленной цели предусматривает решение ряда задач:

- обеспечение современного качества образования на основе сочетания фундаментальности классического университетского образования, отраслевой практической направленности и современных информационных и инновационных технологий;

- удовлетворение социально-экономических потребностей предприятий региона в квалифицированных специалистах с высшим и средним профессиональным образованием, способных успешно работать в современных условиях рыночной экономики;

- воспитание у студентов чувства патриотизма, любви и уважения к национальным традициям и духовному наследию России, формирование

гражданской позиции, развитие ответственности, самостоятельности и творческой активности;

- сотрудничество с учебными и научными учреждениями России с целью изучения и использования передового опыта в области образования и науки.

В состав института входят:

1. Факультет высшего профессионального образования: 19 программам подготовки специалистов по очной и заочной формам обучения, 5 программам подготовки бакалавров(неполный цикл обучения, студенты заканчивают образование в базовом вузе в г. Хабаровске).

2. Факультет среднего профессионального образования — Свободненское медицинское училище: 3 программы по очной форме обучения.

3. Факультет среднего профессионального образования — Свободненский техникум железнодорожного транспорта: 5 программ по очной и заочной форме обучения.

4. Факультет дополнительного образования и повышения квалификации, обучение ведется по 16 рабочим программам и 3 программам повышения квалификации медицинских работников.

2.6.2 Социальная защита населения

В городе Свободном в целях социальной защиты граждан осуществляются мероприятия социально-бытовой, экономической помощи малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий, а также контроль за предоставлением установленных льгот.

Обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания граждан отдельных категорий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Амурской области, на территории муниципального образования г. Свободный осуществляет Государственное казенное учреждение Амурской области - управление социальной защиты населения по г. Свободный, Свободненскому району и ЗАТО Углегорск.

Управление социальной защиты населения для достижения данных целей осуществляет следующие виды деятельности:

- предоставление социальных услуг (без обеспечения проживания);
- деятельность в области обязательного социального страхования;
- обработка данных;
- деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов, в том числе ресурсов сети Интернет.

Для реализации основных видов деятельности Учреждение осуществляет следующие полномочия:

предоставление мер социальной поддержки гражданам пожилого возраста, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетним, ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, реабилитированным и пострадавшим от политических репрессий, семьям, имеющим детей, малоимущим и иным отдельным категориям граждан;

оказание социальной поддержки гражданам отдельных категорий, включенных в федеральный регистр, по оплате жилья и коммунальных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки, которых относится к ведению Российской Федерации и Амурской области;

предоставление отдельным категориям граждан субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

установление и выплата региональных социальных доплат к пенсии;

предоставление социальных выплат и ежемесячных пособий, установленных федеральным и областным законодательством; (сбор и подготовка документов для получения путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугороднем транспорте к месту санаторно-курортного лечения и обратно;

содействие в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями;

предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям;

выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей;

формирование и ведение областного регистра граждан, имеющих право на получение социальной поддержки;

рассмотрение обращений граждан по вопросам социального обслуживания, оказания мер социальной поддержки;

реализация долгосрочных целевых программ в сфере социальной защиты населения Амурской области.

Управлением социальной защиты населения совместно с ГБУ АО СКЦСОН «Лада» за 2011-2013 года проведены следующие мероприятия:

– мониторинг социально-экономического положения пожилых людей, направленный на выявление показателей удовлетворенности пожилых людей условиями жизнедеятельности, а также социальным обслуживанием на дому;

– мониторинг качества предоставления государственной услуги по социальному обслуживанию граждан и инвалидов на дому учреждениями социального обслуживания населения;

– мониторинг условий проживания и жизненного обеспечения

одиноко проживающих граждан пожилого возраста;

– мониторинг удовлетворенности граждан пожилого возраста условиям жизнедеятельности;

– мониторинг оценки качества и доступности государственной услуги» -предоставление гражданам отдельных категорий ежемесячной денежной выплаты».

Мониторинга проводятся на основании приказов и указаний министерства социальной защиты населения Амурской области.

В целях повышения качества предоставления услуг населению в сфере социальной защиты населения с 01 июля 2012 года в соответствие с приказом министра социальной защиты населения Амурской области №112.

В целях повышения информированности населения о гарантиях в сфере социальной защиты населения, повышения качества разъяснительной работы и оперативности получения клиентами социальных служб информации с 01 февраля 2010 года в Управлении социальной защиты населения в соответствии с приказом министра социальной защиты населения Амурской области № 272 от 25.12.2009 года создана информационная служба «Единый социальный телефон».

2.6.3. Здравоохранение

На территории городского округа осуществляют деятельность 5 лечебно-профилактических учреждений, в том числе 3 государственных и 2 других ведомств. Кроме того медицинские услуги оказываются частные организации.

Система здравоохранения города Свободного ставит своей целью сохранение и укрепление здоровья населения, используя максимально возможный набор существующих медицинских технологий и организационных методов оказания медицинских услуг.

Отдельные показатели ресурсной базы здравоохранения

| Наименование показателя | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|------|------|------|------|------|
| Число больничных учреждений, единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число амбулаторно-поликлинических учреждений (на конец года), единиц | 4 | 4 | 3 | 3 | 3 |
| Число женских консультаций, акушерско-гинекологических отделений, кабинетов (на конец года), единиц | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Число фельдшерско-акушерских пунктов (на конец года), единиц | - | - | - | - | - |

| | | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Число детских поликлиник, отделений, кабинетов, единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность врачей всех специальностей - всего, человек | 223 | 220 | 221 | 207 | 293 |
| на 10000 человек населения | 25,9 | 28,6 | 29,2 | 28,5 | 52,1 |
| Численность среднего медицинского персонала - всего, человек | 551 | 547 | 54 | 503 | 732 |
| на 10000 человек населения | 92,2 | 90,3 | 90,5 | 87,6 | 130,1 |
| Число больничных коек - всего, коек | 320 | 320 | 320 | 320 | 320 |
| на 10000 человек населения | 55,4 | 54,7 | 51,1 | 52,6 | 56,9 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений - всего, посещение в смену | 1855,2 | 1855,2 | 1855,2 | 1855,2 | 1855,2 |
| на 10000 человек населения | 316,0 | 316,0 | 321,5 | 321,5 | 329,8 |

Уровень обеспеченности больничными койками, врачами и средним медицинским персоналом ниже российского уровня.

Значительное внимание уделяется развитию материально-технической базы учреждения. Обновляется автопарк. Современная медицинская техника позволяет выполнять республиканские и областные стандарты диагностики и лечения.

Показатель рождаемости в городе имеет тенденцию к снижению. В 2011 году уменьшился коэффициент младенческой смертности, но значительно превышает общероссийский показатель. С целью снижения детской смертности проводилась работа по диспансеризации детей 1 года жизни, диспансеризация подростков, активизирована работа медико-социальных кабинетов детской поликлиники и женской консультации.

В структуре детской заболеваемости первое место занимают болезни органов дыхания. В 2012 году заболеваемость болезнями органов дыхания снизилась на 4,3%. Уменьшение связано с выполнением мероприятий муниципальной целевой программы «Вакцинопрофилактика». Отмечается снижение острой заболеваемости (ОРВИ, пневмония). Второе место занимают болезни глаза и его придаточного аппарата и болезни органов пищеварения. По данным группам произошел рост заболеваемости на 3,5% и 2,9% соответственно. Увеличение числа зарегистрированных заболеваний в данных группах объясняется улучшением выявления заболеваний, активизацией проведения профилактических осмотров, диспансеризацией 14-летних подростков в рамках программы «Модернизация здравоохранения Амурской области в 2011-2012 году».

С учетом результатов диспансеризации детей и женщин, совершенствуется медицинская помощь матерям и детям. Учреждение принимает участие в реализации инновационных федеральных целевых программ, направленных на повышение качества оказания медицинской помощи пациентам с сосудистой патологией и снижение смертности пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях. С 2010 года работает первичное сосудистое отделение на 60 коек для лечения пациентов с инсультами и инфарктом миокарда. С 2011 года работает травмацентр III уровня на 30 коек. Расширены объемы медико-социальных услуг слабо защищенным слоям населения.

Широкое распространение в обществе потребительского отношения к своему здоровью, вредных привычек отрицательно сказывается на реализации жизненного потенциала жителей города. Отсутствие приверженности значительной доли населения к здоровому образу жизни диктует необходимость первоочередного развития системы профилактики наиболее распространенных и социально – значимых заболеваний. Необходимо принять серьезные меры в ликвидации неравенства в вопросах здоровья, уделив особое внимание охране здоровья молодежи, как трудового и интеллектуального потенциала города. Необходимо перераспределить векторы развития системы здравоохранения с лечения заболеваний на их предупреждение.

Благодаря модернизации системы охраны здоровья населения создана современная, инновационно-ориентированная структура здравоохранения.

Здравоохранение города базируется на системе обязательных медико-экономических стандартов лечения. Уровень стандартов достаточен для оказания полноценной эффективной медицинской помощи нуждающимся горожанам вне зависимости от их материального положения.

В городе создана развитая сервисная база в здравоохранении, что позволяет гражданам полноценно использовать возможности дополнительного медицинского страхования, беспрепятственно получать дополнительные медицинские услуги.

Проведена полная информатизация системы здравоохранения. Создан банк данных о состоянии здоровья каждого жителя города («электронная история болезни») для авторизованного доступа из любой точки России.

В городе активно развивается сеть семейных и частнопрактикующих врачей.

Произошло перераспределение объема оказываемых медицинских услуг от стационарного к амбулаторному звену, расширена сеть дневных стационаров.

В городе создана система здравоохранения, ориентированная на предупреждение и профилактику заболеваний, сохранение и укрепление здоровья.

Активная санитарно-просветительская работа, прежде всего в молодёжной среде, приводит к снижению заболеваемости социально значимыми болезнями.

Наиболее существенными проблемами здравоохранения города в настоящее время являются:

- недостаточность материально-технической базы, отсутствие достаточного набора площадей, отвечающих в полной мере существующим санитарно-гигиеническим нормативам, что сдерживает широкое применение в медицинском обслуживании современных диагностических и лечебных технологий;

- использование морально устаревшего оборудования в осуществлении лечебно-диагностического процесса;

- вопросы укомплектования кадрами подразделений стационаров и амбулаторно-поликлинической службы.

В соответствии с законом Амурской области от 09.04.2013 №167-ОЗ «О некоторых вопросах организации охраны здоровья населения Амурской области» органами местного самоуправления медицинским работникам предоставляется в аренду муниципальное жильё с льготной арендной платой 30% от полной стоимости аренды: 13 семей медицинского персонала проживает в муниципальном жильё, из них 6 получили квартиры в арендном доме, который был сдан в эксплуатацию в 2013 году.

2.6.4. Физическая культура и спорт

Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными задачами развития города. Особое внимание уделяется развитию спортивно-технической базы, повышению доступности спортивных объектов для населения и проведению массовых спортивных мероприятий и турниров различного уровня.

В городе Свободном создана хорошая спортивная база для массового занятия физической культурой и спортом: 27 спортивных залов, 126 спортивных сооружений, 4 тренажерных зала (МОБУ СОШ №№ 1, 5, 6, гимназия №9), оборудована площадка с детскими тренажерами на территории ДДТ, 2 спортивные школы (ДЮСШ-1. и ДЮСШ-2), 2 стадиона и крытый каток. Плотность занятий в спортивных и тренажерных залах составляет 100%. Стадионы «Локомотив» и «Торпедо», с новым полиуретановым покрытием беговых дорожек и баскетбольной площадки, а также крытый каток предлагают широкие возможности для занятий физкультурой и спортом не только школьникам, но и всему населению города. Физической культурой и спортом постоянно занимаются около 10000 жителей города. В 2012-2013 годах обеспеченность города спортивными объектами составляет 30%, что конечно не достаточно для плодотворного занятия спортом жителей города.

Согласно статистическим данным, удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом на 01.01.2014 в среднем по городу составил 11,02%. По отношению к 2012 году численность населения, занимающихся спортом в 2013 году уменьшилась на 24% и составила 6245 человек. Сокращение произошло не за счет фактического сокращения численности занимающихся физической культурой и спортом, а в связи с тем, что с 2011 по 2012 гг. в системе государственных и образовательных учреждений велся «двойной учет».

| Наименование показателя | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------|------|------|------|-------|
| Численность лиц, занимающихся в секциях и группах по видам спорта, клубах и группах физкультурно-оздоровительной направленности, человек | 8146 | 8598 | 8718 | 8213 | 6 245 |
| Число спортивных сооружений, единиц | 126 | 126 | 126 | 126 | 126 |
| в том числе: | | | | | |
| стадионы с трибунами на 1500 мест и более | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| спортивные залы | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 |

Для реализации перспективных задач в 2013 году начаты работы по строительству спортивного корпуса с плавательным бассейном 25x11 и детской ванной 10x6, Объект вошел в Федеральную целевую программу "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы", планируемый срок ввода в эксплуатацию 2015 год. Запланировано финансирование: федеральный бюджет - 276,5 млн. рублей, областной бюджет - 13 млн. рублей, местный бюджет - 2,6 млн. рублей.

В течении 2013 года организовано и проведено – 90 городских спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий, в которых принимают и 82 выездных соревнований районного, городского и областного уровня в которых приняло участие 9670 человек.

Большое внимание уделяется проведению спортивно-массовых мероприятий под эгидой «Спорт против наркотиков». Особой популярностью пользуются соревнования «Дворовый футбол», «Кросс наций», «Лыжня России», «Оранжевый мяч», Спортивно- оздоровительные клубы 50+. В 2013 году выпущены фильмы «Звёзды Свободненского спорта». Для более широкого привлечения подростков и молодежи к занятиям физической культурой и спортом отдел физкультуры и спорта совместно с другими отделами проводит: спортивный праздник «Папа, Мама, я – спортивная семья»,Спартакиаду школьников, Спартакиада учащихся учреждений начального профессионального образования, Спартакиады среди учащейся молодёжи, допризывной, призывной возраста, турниры по

различным видам спорта, спортивные мероприятия, посвященные Дню защитника Отечества, Дню Победы, Новому году, Дню физкультурника, Дню семьи, Дню защиты детей.

Особое внимание уделяется работе с детьми и подростками по месту жительства в микрорайонах города. Ежегодно заключаются договора с тренерами по работе с детьми и подростками по месту жительства (2013г. – 12 чел.). Совместно с управлением образования города Свободного при школах города созданы спортивные классы по туризму, спортивным играм, баскетболу, волейболу, лыжным гонкам, спортивное ориентирование, в 2012 году- 9классов и в 2013 году – 7 классов.

Физической культурой и спортом в городе занимаются около 10000 тыс. человек. В городе 106 спортивных сооружений, предоставленных для массового занятия физической культурой и спортом. Совершенствование спортивного мастерства проходит в детско-юношеских спортивных школах, их в городе две (ДЮСШ-1- 624 чел., ДЮСШ-2 – 623 чел.). На отделениях легкой атлетики, лыжных гонок, волейболу, футболу, каратэ, самбо, хоккея, пауэрлифтингу, гандболу занимается 1247 человек. В городе стали традиционные открытые турниры (с участием городов, районов области, ДВ) по каратэ, самбо, легкой атлетике.

Организована и зарегистрирована городская федерация бокса. Совместно с федерацией сделан ремонт зала бокса и приобретен необходимый инвентарь для ведения занятий и налажены стабильная работа зала бокса – 509000 руб. (приобретено – ринг и спорт инвентарь).

2.6.5. Культура

Сеть учреждений культуры включает в себя 6 общедоступные библиотеки, библиотечный фонд составил 142,6 тыс. экземпляров различных видов документов. Численность читателей в 2013 году осталась на уровне 2012 года и составила 11,8 тыс. человек.

В городе работает муниципальное бюджетное учреждение культуры «Свободненский краеведческий музей имени Н.И. Попова». Число посещений музея в 2013 году увеличилось – на 44% и составило 34,9 тыс. человек.

В городе действуют 3 учреждения культурно-досугового типа (дворцы, дома культуры, клубы) на 950 мест в зрительных залах. Число учреждений культурно-досугового типа по сравнению с прошлым годом их число не изменилось.

| Наименование показателей | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Число общедоступных библиотек, единиц | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| в них: | | | | | |

| Наименование показателей | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| библиотечный фонд, тыс. экз. | 145,2 | 145,6 | 144,9 | 145,1 | 142,6 |
| число зарегистрированных пользователей, тыс. человек | 12,1 | 12,1 | 11,3 | 11,8 | 11,8 |
| Число учреждений культурно-досугового типа, единиц | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Число профессиональных театров, единиц | - | - | - | - | - |
| Число мест в зрительных залах театров, мест | - | - | - | - | - |
| Численность зрителей театров, тыс. посещений | - | - | - | - | - |
| Число музеев, включая филиалы, единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число посещений музеев, тыс. посещений | 21,5 | 22,6 | 22,5 | 24,3 | 34,9 |

На территории города зарегистрировано 18 памятника истории и культуры г. Свободного, состоящих на государственной охране, из них 12 памятники истории, 1 памятник искусства и 5 памятников архитектуры и градостроительства.

Сеть учреждений культуры в 2013 году представлена 3 учреждениями клубного типа: Дом культуры им.С.Лазо, Дом народного творчества им.П.Комарова и Дворец культуры железнодорожников; Детской школой искусств; 6 библиотеками: Центральная городская библиотека, Центральная детская библиотека и 4 библиотеки-филиала; Краеведческим музеем. Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа в 2013 году составила 21,97 %, что больше на 0,31% чем в 2012 году. За счет уменьшения численности населения обеспеченность учреждениями будет увеличиваться; обеспеченность библиотеками -100%.

В целях поддержки культуры и искусства в городе, для организации досуга и приобщения жителей культурному развитию реализуется долгосрочная целевая программа «Развитие и сохранение культуры и искусства города Свободного» на 2011-2015 годы. В рамках данной программы в 2012 году проведены работы по капитальному ремонту клубного учреждения «Дом культуры им. С. Лазо»

Подлежат восстановлению парк культуры и отдыха. В 2010 году начата реконструкция городского парка. Стоимость реконструкции составляет 56,9 млн. руб., в том числе благоустройство - 12,81 млн.руб. В 2010-2011 годах все бюджетные и муниципальные предприятия принимали участие в реконструкции парка, выделялась техника, оборудование, проводились субботники. Проведены работы по очистке площадей и ограждения вокруг парка из металла. Теперь предстоит большая работа по

благоустройству территории парка, обустройство различными игровыми площадками, новые аттракционы, демонтаж вышедший из строя аттракцион «колесо обозрения».

2.7. Уровень жизни населения

Одним из основных критериев уровня жизни населения является среднемесячная начисленная заработная плата.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работающего (без выплат социального характера) за 2013 года на предприятиях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, городского округа г. Свободного сложилась в размере 29514,1руб. и увеличилась по сравнению с 2012г. на 9,4%.

Покупательная способность заработной платы работников измеряется товарным эквивалентом среднемесячной заработной платы (исходя из цен, сложившихся в среднем по области).

Однако в целом, средний уровень доходов свободненцев невысок. Очевидно, что проблема невысокого уровня доходов населения может стать одним из главных сдерживающих факторов стратегического развития Свободного, так как без привлечения кредитных средств семье со средним уровнем доходов сложно обучать детей, приобретать жилье, организовывать бизнес.

Самая высокая заработная плата сложилась у работников, занятых производством и распределением электроэнергии, газа и воды – 45315,80рубля, самая низкая по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 20 073,80 рубля.

| Наименование показателя | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Фонд начисленной заработной платы – всего, млн. руб. | 3 013,60 | 3 404,50 | 3 540,50 | 4 366,20 | 3 931,20 | 3 981,93 |
| Среднемесячная заработная плата работников по видам экономической деятельности, руб. | 16 286,10 | 18 203,90 | 20 388,50 | 25 462,10 | 26 819,50 | 29 514,10 |
| сельское хозяйство, охота и лесоводство | 23 300,10 | 15 269,80 | 14 098,70 | 24 300,50 | 30 475,20 | 35 783,10 |
| добыча полезных ископаемых | 31 498,90 | 26 695,00 | 28 708,50 | 39 089,20 | 41 136,40 | 33 455,30 |
| обрабатывающие производства | 13 903,60 | 16 182,00 | 21 012,50 | 24 790,70 | 25 406,10 | 27 659,40 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 18 573,10 | 24 142,20 | 27 559,10 | 29 856,30 | 40 734,60 | 45 315,80 |
| строительство | 8 583,80 | 22 797,60 | 27 060,30 | 30 603,30 | 34 331,50 | 36 074,50 |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств | 11 176,10 | 13 517,00 | 15 941,20 | 18 122,60 | 19 643,30 | 20 176,50 |
| транспорт и связь | 21 288,40 | 19 959,00 | 25 389,90 | 28 472,30 | 26 576,60 | 29 879,90 |
| финансовая деятельность | 20 584,00 | 19 152,70 | 27 611,90 | 24 338,20 | 28 582,50 | 31 857,50 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 14 916,70 | 16 428,30 | 20 507,70 | 53 160,40 | 27 466,60 | 26 365,30 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 21 408,80 | 23 191,40 | 23 548,50 | 28 232,60 | 35 552,00 | 39 002,10 |
| образование | 9 695,40 | 11 181,40 | 12 074,30 | 13 776,90 | 16 273,70 | 21 124,90 |

| | | | | | | |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 11 592,30 | 14 547,00 | 14 098,00 | 16 009,40 | 17 661,20 | 20 932,50 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 11 176,80 | 13 283,00 | 13 848,80 | 15 182,60 | 15 976,20 | 20 073,80 |

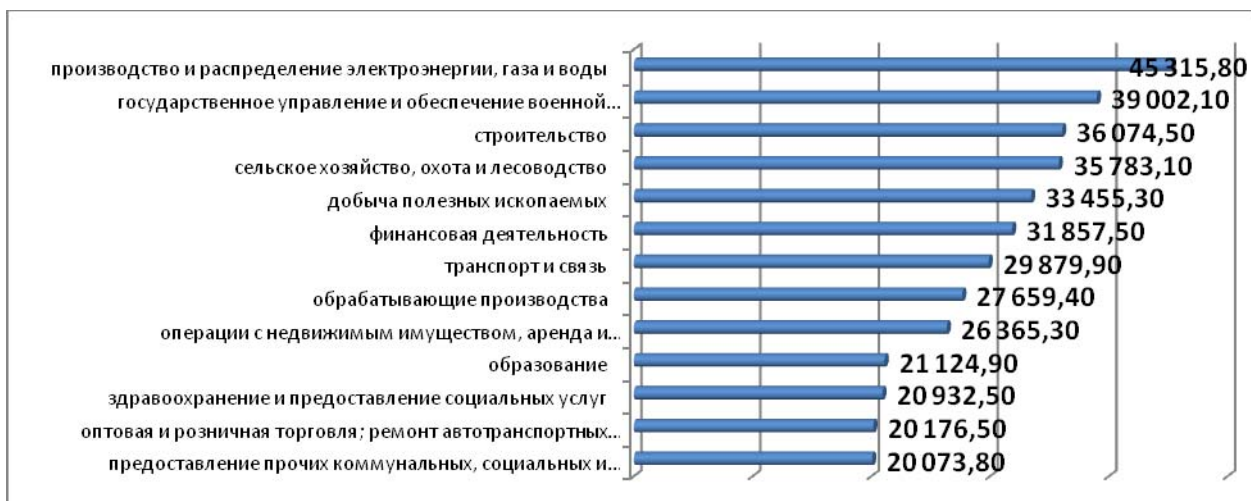


Рис.8 Среднемесячная заработная плата работников по видам экономической деятельности, в 2013г.

Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в городе Свободном за период 2008-2013

| Показатель | 2008г. | 2009г. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Среднемесячная номинальная заработная плата (в действующих ценах), тыс. руб. | 1 757,40 | 1 087,90 | 1 262,30 | 2 934,40 | 2 963,00 | 2 458,80 |
| Темп роста к предыдущему году (в сопост. ценах), % | 130,20 | 113,70 | 106,20 | 121,00 | 115,90 | 109,60 |

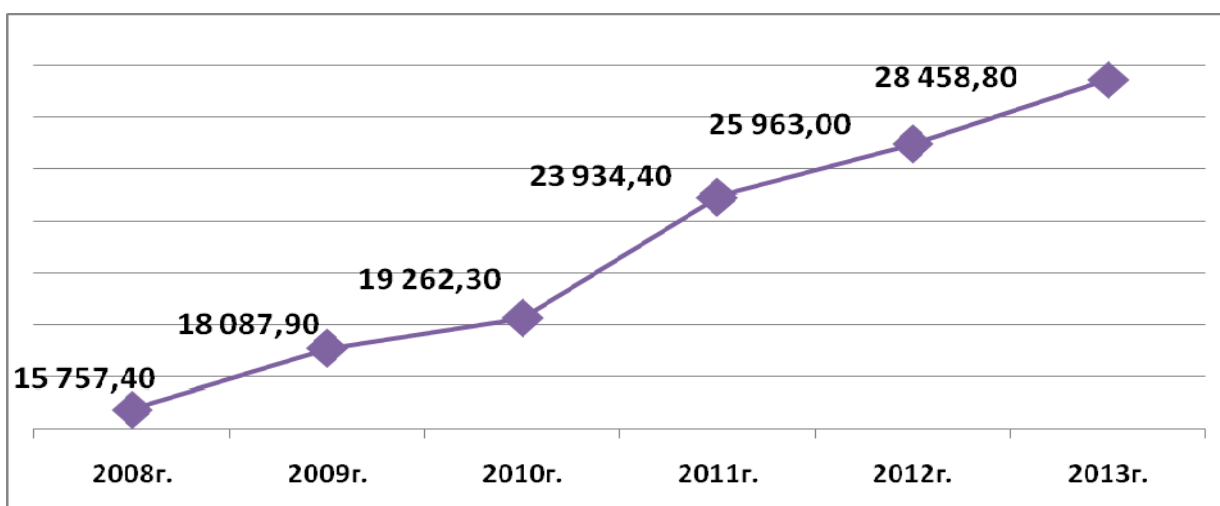


Рис.9 Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в городе Свободном за период 2008-2013

В 2008–2013 годах заработная плата в городе Свободном увеличивалась быстрыми темпами, не намного превышая областной уровень. Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и

организаций в городе Свободном в 2013 году увеличилась, в сравнении с 2008 годом, в 1,8 раз и превышает областной уровень на 2,17%.

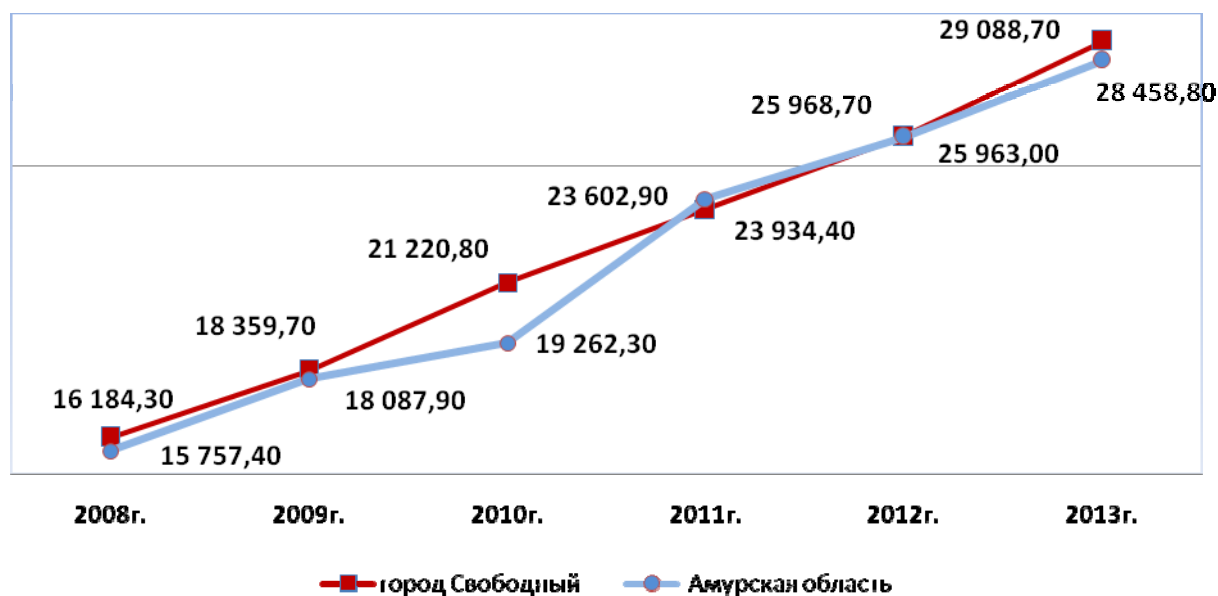


Рис.10 Среднемесячная номинальная заработная плата в городе Свободном и Амурской области в 2008-2013 гг., руб.

Покупательная способность заработной платы работников измеряется товарным эквивалентом среднемесячной заработной платы (исходя из цен, сложившихся в среднем по области).

2.8. Бюджетный и налоговый потенциал

Бюджет города Свободный остается социально направленным, бюджетная политика в области расходов направлена в первую очередь на безусловное исполнение социальных обязательств. Такие расходы осуществлялись по направлениям «Образование», «Культура», «Здравоохранение», «Социальная политика».

Основные параметры бюджета

тыс. руб.

| ПОКАЗАТЕЛИ | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|---|------------------|------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Доходы бюджета | | | | | |
| ИТОГО ДОХОДОВ | 955 705,0 | 1116245,2 | 1 211 687,9 | 1 131 619,4 | 1 837 683,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 249 353,8 | 323 044,5 | 352 450,5 | 340 731,1 | 432 677,9 |
| Налог на прибыль организаций | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 171 401,5 | 196 963,8 | 214 346,6 | 227 675,1 | 242 419,6 |
| Налоги на совокупный доход | 29 238,0 | 31 578,7 | 34 459,2 | 38 197,8 | 39 240,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 806,6 | 4 997,3 | 751,2 | 1 410,8 | 4 043,8 |
| Земельный налог | 17 085,9 | 15 860,7 | 14 494,9 | 16 553,9 | 25 393,5 |
| Прочие налоговые доходы | 7 324,6 | 25 605,8 | 18 030,9 | 4 450,8 | 5 685,5 |
| ИТОГО НАЛОГОВЫЕ | 226 856,6 | 275 006,3 | 282 082,8 | 288 288,4 | 316 783,0 |
| Неналоговые доходы | 22 648,9 | 48038,2 | 70 367,7 | 52 442,7 | 115 894,9 |
| Безвозмездные перечисления | 706 351,2 | 793 200,7 | 859 237,4 | 790 888,3 | 1 405 005,3 |
| Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы | 706 334,3 | 742 302,1 | 860 223,9 | 800 984,1 | 1 412 485,7 |

| | | | | | |
|---|------------------|------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 69 450,0 | 59 716,4 | 72 336,5 | 2 091,8 | 2 232,9 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1 680,0 | 20 182,0 | 11 798,5 | 55 934,9 | 156 544,7 |
| Дотации бюджетам городских округов по обеспечению сбалансированности бюджетов (на доведение финансовой помощи до уровня предыдущего года) | 29 740,0 | 40 427,6 | 25 075,0 | 0,0 | 0,0 |
| Дотации бюджетам городских округов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления | | | | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований | 437 489,4 | 448 870,8 | 546 697,5 | 482 534,4 | 901 678,7 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 60 182,9 | 70 091,2 | 74 968,3 | 72 302,2 | 66 062,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 107 792,0 | 103 014,1 | 129 348,1 | 181 120,8 | 285 935,3 |
| Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | | | | 122,2 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 16,9 | 50 898,6 | 2 321,4 | 0,0 | 32,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | -151,7 | -3 108,6 | -3 307,9 | -10 095,7 | -7 480,4 |
| Расходы бюджета | | | | | |
| ИТОГО РАСХОДОВ | 977 896,8 | 997 764,6 | 1 341 362,4 | 1 155 620,3 | 1 696 357,4 |
| Заработная плата (КОСГУ 211) | 280 078,8 | 287 657,6 | 315 215,6 | 69 515,7 | 85 343,0 |
| Прочие выплаты (КОСГУ 212) | 1 388,0 | 1 490,5 | 1 329,5 | 21,5 | 39,2 |
| Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) | 68 603,6 | 71 856,2 | 92 587,8 | 15 985,1 | 26 591,8 |
| Услуги связи (КОСГУ 221) | 3 888,7 | 4 330,2 | 5 943,5 | 2 827,7 | 2 922,7 |
| Транспортные услуги (КОСГУ 222) | 466,8 | 1 163,8 | 1 998,0 | 807,2 | 897,3 |
| Коммунальные услуги (КОСГУ 223) | 67 561,7 | 78 997,9 | 88 371,9 | 5 211,2 | 11 266,0 |
| Арендная плата за пользование имуществом (КОСГУ 224) | 2 255,8 | 1 935,1 | 1 397,7 | 103,4 | 6 063,1 |
| Работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) | 50 047,6 | 106 364,7 | 96 202,7 | 89 279,7 | 118 465,6 |
| Прочие работы, услуги (КОСГУ 226) | 34 659,5 | 49 374,2 | 59 012,5 | 30 269,1 | 36 399,2 |
| Обслуживание муниципального долга (КОСГУ 230) | 2 183,7 | 1 290,5 | 3 087,2 | 3 930,6 | 4 065,2 |
| Безвозмездные перечисления муниципальным организациям (КОСГУ 241) | 161 863,3 | 108 857,1 | 141 796,5 | 463 952,8 | 631 228,8 |
| Безвозмездные перечисления организациям, за исключением муниципальных организаций (КОСГУ 242) | 138 461,2 | 11 577,5 | 93 325,3 | 215 032,4 | 178 715,6 |
| Социальное обеспечение (КОСГУ 260) | 32 210,4 | 30 463,2 | 34 692,8 | 47 605,6 | 91 985,7 |
| Прочие расходы (КОСГУ 290) | 10 909,9 | 5 476,9 | 7 446,3 | 6 073,3 | 10 669,8 |
| Увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) | 106 002,1 | 216 301,7 | 368 370,3 | 161 861,5 | 401 173,8 |
| Материальные затраты (КОСГУ 340) | 17 315,7 | 20 627,5 | 30 584,8 | 6 859,2 | 7 279,6 |
| Кредиторская задолженность | | | | | |
| ИТОГО | 14 289,1 | -422,9 | 44 454,3 | 118 409,0 | 119 170,0 |

| | | | | | |
|--|------------------|-------------------|-------------------|-----------------|------------------|
| По оплате труда с начислениями | -450,9 | -421,1 | 10 125,9 | 6 518,8 | 3 812,5 |
| По оплате коммунальных услуг | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3 864,0 | 1303,8 |
| Профицит (+) / Дефицит (-) | -22 191,8 | 118 480,6 | -129 674,5 | 24 000,9 | 141 325,9 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | | | | | |
| ИТОГО ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА | 22 191,8 | -118 480,6 | 129 674,5 | 24 000,9 | 141 325,9 |
| Справочно: остатки средств бюджетов | 19 809,4 | 158 439,6 | 38 829,1 | 34 352,2 | 240 848,5 |
| - из них не имеющие целевое назначение | 12 930,9 | 94 032,7 | 37 985,5 | 0,0 | 228 446,2 |

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы исполнены в объёме 432,7 млн. руб. По сравнению с 2012 годом доходы увеличились на 91,9 млн. руб. (или на 27,0%), к уровню 2009 года доходы увеличились на 183,32 млн. руб.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета по-прежнему являются следующие доходы:

- налог на доходы физических лиц, доля которого в общих поступлениях собственных доходов составила 56,0%;
- налоги на совокупный доход для отдельных видов деятельности- 9,1%;
- налоги на имущество - 6,8%;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 6,3%.

Доходы городского бюджета по налогам составили 316 783,00 тыс. руб. или 73,21% от общей суммы собственных доходов. Основным налогоплательщиком является градообразующая группа предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса в структуре ОАО «РЖД», численность занятых на железнодорожных предприятиях и предприятиях, прямо или косвенно связанных с деятельностью железнодорожного транспорта, составляет 22,79% от занятых в экономике города и обеспечили в 2013 году 20,2% от общей суммы поступлений налоговых платежей в консолидированный бюджет города, а так же 10,6% из общего поступления налоговых поступлений НДФЛ.

Необходимо отметить, что в отчетном году доходную часть бюджета значительно пополнило на 69,9 млн. руб. поступление возмещения ущерба, причиненного муниципалитету в виде компенсационной стоимости уничтоженных и поврежденных зеленых насаждений при строительстве автомобильной дороги «Обход г. Свободного на участке км 0 - км 4».

В 2013 году администрация города продолжала активно работать по привлечению дополнительной финансовой помощи с министерством финансов, отраслевыми министерствами Правительства Амурской области. Результатом этой работы явилось привлечение безвозмездных поступлений

от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ в размере 1 412,5 млн. руб., что в 3,5 раза превышает первоначально утвержденные показатели бюджета 2013 года (407,8 млн. руб.).

Расходы городского бюджета за 2013 год исполнены в объеме 1 696,4 млн. руб. По сравнению с 2012 годом рост расходов составил 540,8 млн. руб. или 46,8%, к уровню 2009 года – 718,46 млн. руб. или 70,0%.

Реализация указов президента предусматривает:

- повышение оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, обеспечивающее доведение средней заработной платы в 2013 году до уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Амурской области;
- повышение оплаты труда педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к 2018 году до уровня средней заработной платы учителей в Амурской области;
- повышение оплаты труда работников учреждений культуры, обеспечивающее равномерное доведение средней заработной платы к 2018 году до средней заработной платы по экономике в Амурской области с учетом обеспечения одной трети необходимых средств за счет повышения эффективности деятельности учреждений.

Расходы городского бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности муниципального образования за отчетный год составили 463,7 млн. руб., из них 23,4 млн. руб. - средства городского бюджета, в том числе по следующим направлениям: обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного строительства; строительство бассейна; реконструкция детского сада; приобретение недвижимости (квартир); реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры; строительство нового кладбища (1 очередь); разработка проектно-сметной документации в сфере жилищного строительства, строительства и реконструкции, капитального ремонта объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры; строительство инженерных сетей для обеспечения объектов комплексной застройки.

Важнейшим направлением бюджетной политики является внедрение программно-целевых принципов организации деятельности администрации города.

В 2013 году на основе программно-целевых принципов организации деятельности администрации города сформировано 43,9 процента расходов бюджета города, в 2012 году – 33,1%. В бюджете предусмотрено 19 городских программ, в том числе 15 долгосрочных целевых программ, 3 муниципальных целевых программы, 1 адресная программа.

Общий объем финансирования по всем программам составляет в 2013 году 745,6 млн. руб., что почти в 2 раза больше чем в 2012 году, в том числе

за счет средств федерального бюджета – 344,1 млн. руб., областного – 308,7 млн. руб., городского – 92,8 млн. руб.

Учитывая недостаточность доходной части, администрация города вынуждена самым активным образом использовать механизм привлечения кредитных ресурсов. В процессе исполнения бюджета было осуществлено привлечение кредитов коммерческих банков в сумме 50,0 млн. руб. и 51,7 млн. руб. бюджетных кредитов.

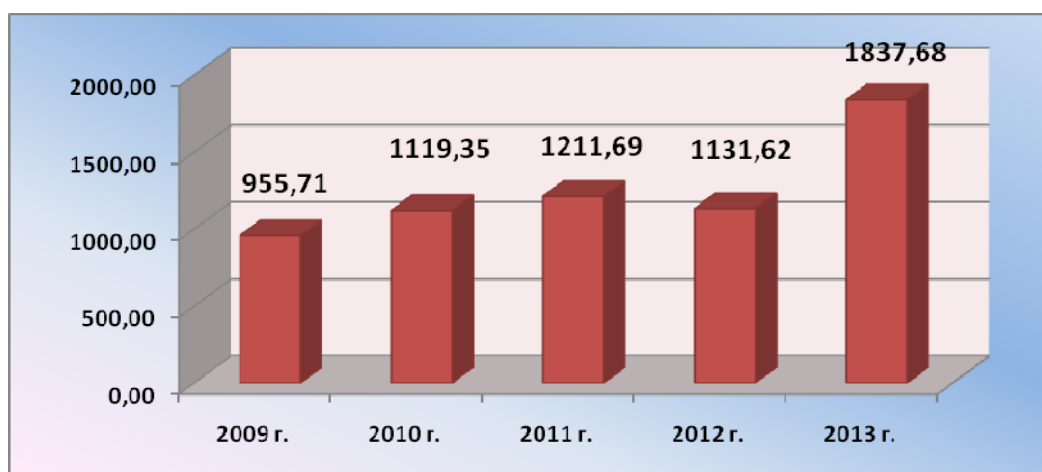


Рис.11 Динамика доходов городского бюджета за 2009-2013гг, млн. руб.

Расходы бюджета в расчете на душу населения

| Показатели | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Темп роста 2013г. к 2009г., % |
|--|------------|------------|--------------|--------------|--------------|-------------------------------|
| Расходы бюджета, тыс. руб. | 977 896,80 | 997 764,60 | 1 341 362,40 | 1 155 620,30 | 1 696 357,40 | 173,47 |
| Среднегодовая численность населения, тыс. чел. | 59,01 | 58,95 | 58,19 | 57,39 | 56,66 | 96,01 |
| Расходы бюджета города на душу населения, руб. | 16 572,27 | 16 925,90 | 23 051,03 | 20 136,62 | 29 941,35 | 180,67 |

В расчете на душу населения расходы бюджета муниципального образования возросли: в 2013 году по сравнению с 2009 годом увеличились в 1,8 раза.

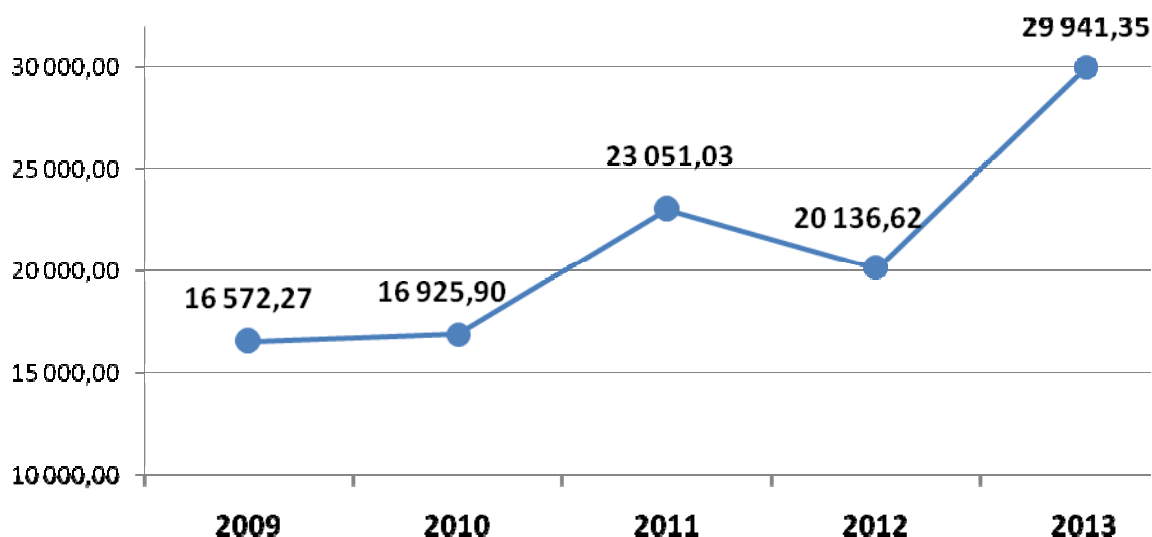


Рис.12 Расходы бюджета города на душу населения, руб.

2.9. Муниципальная собственность

2.9.1. Структура объектов недвижимости, в т.ч. земельных участков, находящихся в собственности МО «город Свободный»

| № п/п | Наименование показателя | 2011г. | | 2012г. | | % отклонения 2011 к 2012 (в колич. отн.) | 2013г. | | % отклонения 2012 к 2013 (в колич. отн.) |
|-------|--|------------------|-----------------|------------------|-----------------|--|------------------|-----------------|--|
| | | Количество (ед.) | Общая S (кв.м.) | Количество (ед.) | Общая S (кв.м.) | | Количество (ед.) | Общая S (кв.м.) | |
| 1 | Объекты недвижимости, из них: | 2361,00 | 1671744,6 | 2623,00 | 2005219,60 | 1,11 | 3136,00 | 2167394,13 | 1,20 |
| 1.1. | Жилой Фонд | 1488,00 | 84465,0 | 1669,00 | 98322,0 | 1,12 | 1828,00 | 108611,1 | 1,10 |
| 1.2. | Иные объекты, в т.ч. здания, помещения | 572,00 | 321939,6 | 572,00 | 321939,6 | 1,00 | 792,00 | 327484,4 | 1,38 |
| 1.3. | Земельные участки | 301,00 | 1265340,00 | 382,00 | 1584958,0 | 1,27 | 516,00 | 1731298,63 | 1,35 |

В 2011 г. количество действующих договоров аренды недвижимого имущества составляло 92, в 2012- 82, по состоянию на 01.01.2014 действующих договоров аренды – 75, из них:

- 66 договоров аренды заключены на 66 объектов недвижимости, находящихся в казне, общей площадью 13 524,7 кв.м.;

- 3 долгосрочных договора заключены на движимое и недвижимое имущество на инженерную инфраструктуру (теплосети и водоснабжение) сроком до 25 лет:

- с ООО «Теплосеть» (89 объектов недвижимости общей площадью 21 240 кв.м.);

- с ООО «Хоз-Альянс» (58 объектов недвижимости);
- с ООО «Аква» (455 объектов водоснабжения и канализации);
- 6 договоров аренды муниципального имущества с муниципальными унитарными предприятиями и обществами с ограниченной ответственностью на 320 объектов недвижимости на неопределенный срок.

В безвозмездное пользование передано 40 помещений общей площадью 7610,8 кв.м., из них государственным и федеральным структурам передано 16 общей площадью 2 671 кв.м.

Количество договоров уменьшается в связи с приватизацией, передачей имущества в собственность Амурской области и Российской Федерации.

В 2012 проведена инвентаризация объектов недвижимости и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования г. Свободный: прошли инвентаризацию 1855 объектов недвижимости, проинвентаризирован 91% земельных участков, выявлено 26 объектов недвижимости, имеющих признаки бесхозяйных недвижимых вещей.

На 01.01.2014 проинвентаризировано 95% земельных участков. Поставлено на государственный кадастровый учет 31236 земельных участков общей площадью 20779,49 га.

Вовлекаются в хозяйственный оборот земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена: в 2011 году было заключено 272 договора аренды земельных участков, в 2012- 298 договоров, в 2013 году количество заключенных договоров составило – 493, общая площадь 205,6 га.

Структура земельных участков, являющихся объектами налогообложения:

- категория земель - земли населенных пунктов:
- собственность юридических лиц- 84 га;
- собственность физических лиц- 1842.

Обеспечивается постановка органами местного самоуправления на государственный кадастровый учет земельных участков, расположенных под многоквартирными жилыми домами:

- на территории муниципального образования город Свободный расположено 472 многоквартирных жилых дома;
- все 472 земельных участка, расположенных под данными многоквартирными жилыми домами, поставлены на государственный кадастровый учет;

- ведется работа по расчету долей земельного участка, находящегося в общей долевой собственности собственников многоквартирных жилых домов, формированию списков собственников помещений в этих домах. По состоянию на 01.01.2014 внесено 17724 записи по 146 жилым домам в

программный комплекс ЗУМО, для дальнейшего предоставления в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы.

2.9.2. Доходы от использования муниципального имущества, за исключением земельных участков

| № п/п | Наименование показателя | 2011 | 2012 | отклонение | 2013 | отклонение |
|-------|---|---------|----------|------------|----------|------------|
| 1 | Доходы от аренды имущества, т.р. | 7 119 | 15 673 | 2,2 | 12487 | 0,8 |
| 2 | Предъявлено исков - количество - на сумму, тыс.руб. | 1 708,8 | 31 657,3 | | 28 014,1 | |
| 3 | Удовлетворено исков- количество- на сумму, тыс. руб. | 1 708,8 | 31 657,3 | | 28 014,1 | |
| 4 | Поступило арендной платы и пени в результате претензионно - исковой работы, тыс. руб. | | 708,8 | | 184,0 | |

Задолженность по арендной плате за 2013 г. составила 8 418 тыс. руб. Из них на 8 014,1 тыс. руб. удовлетворены судебные иски (большая задолженность по аренде муниципальных унитарных предприятий). Ведется работа по взысканию образовавшейся задолженности. Снижение доходов от поступления арендной платы объясняется также уменьшением количества договоров аренды, в связи с отказом арендаторов от занимаемых помещений, а также в связи с приватизацией имущества (выкуп).

С декабря 2013 увеличена ставка арендной платы до 593 руб. (определяемой по Положению о порядке сдачи в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества, утвержденного решением городского Совета от 10.12.2008 № 78), что предполагает увеличение дохода в муниципальный бюджет от сдачи в аренду нежилых помещений в 2014 году примерно на 3 000 000 руб.

2.9.3 Доходы, полученные в результате приватизации муниципального имущества (выкуп)

| № п/п | Наименование показателя | 2011 | 2012 | отклонение 2012 к 2011 | 2013 | Отклонение 2013-2012 |
|-------|--|----------|---------|------------------------|----------|----------------------|
| 1 | Поступления от приватизации, тыс. руб. | 10 820,0 | 4 470,3 | 0,41 | 9 393,00 | 2,1 |

Приватизация имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2013 осуществлялась согласно программе «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2013-2015 годы» (Решение городского Совета народных депутатов от 08.10.2012 №196).

Из 18 объектов, включенных в прогнозный план, приватизировано 7. Доходы от приватизации муниципального имущества в 2013 году составили 9 393 т.р., что по сравнению с 2012 г. (на 4 470 тыс.руб.).

2.9.4. Динамика поступлений доходов в муниципальный бюджет от земельного налога

| Наименование показателя | 2011 | 2012 | отклонение (2011/2012) | 2013 | отклонение (2011/2012) |
|---|----------|----------|------------------------|----------|------------------------|
| Налоговые поступления от земельного налога, тыс.руб. | 14 494,9 | 16 553,9 | 1,14 | 25 393,5 | 1,5 |
| Удельный вес к общему доходу муниципального бюджета (%) | 4,11 | 4,86 | | 5,87 | |

Увеличение поступлений в 2013 году по отношению к 2012 году на 8 840 тыс.руб. обусловлено отменой в 2013 году ранее предоставляемой налоговой ставки 0% государственным и областным учреждениям.

2.9.5. Динамика поступления доходов в муниципальный бюджет от аренды земельных участков

| Наименование показателя | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|---------|----------|----------|
| Поступления от аренды земельных участков, тыс.руб. | 9 892,3 | 22 773,3 | 14 887,0 |
| Удельный вес к общему доходу муниципального бюджета (%) | 2,81 | 6,68 | 3,44 |
| Динамика фактического изменения (%) | + 0,22 | - 3,87 | - 34,63 |

Дополнительно от аренды земельных участков в октябре 2012 года поступило 12 млн.руб. (отвод под строительство).

Снижение доходов от аренды земельных участков (2012 к 2013) обусловлено тем, что в 2013 году были расторгнуты договора аренды земельных участков под завершённым строительством объектами.

За период 2013 года было заключено 433 договора купли-продажи земельных участков, в доход города поступило 2061,6 тыс.руб.

2.9.6. Динамика поступления доходов в муниципальный бюджет от продажи земельных участков

| Наименование показателя | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|---------|---------|---------|
| Доходы, полученные от продажи земельных участков, тыс. руб. | 3 080,4 | 1 648,9 | 2 061,6 |
| Удельный вес к общему доходу муниципального бюджета (%) | 0,9 | 0,5 | 0,48 |
| Динамика фактического изменения (%) | + 142,7 | - 46,47 | + 25,03 |

Снижение доходов от продажи земельных участков обусловлено тем, что с 01.01.2013 года изменился порядок определения цены земельных участков, при их продаже собственникам зданий, строений, сооружений.

В рамках муниципального земельного контроля проведено 25 проверок соблюдения земельного законодательства, выявлены нарушения земельного законодательства в 23 случаях, это нарушение границ земельных участков и использование земельных участков без правоустанавливающих документов. Материалы проверок направлены в Управление Росреестра по Амурской области для принятия соответствующих мер. Дополнительно в городской бюджет поступило штрафов 257,5 тыс.руб.

Выявление и предотвращение нарушений в сфере земельного законодательства организациями и физическими лицами, осуществляющими пользование землей, позволяет влиять на достоверность исходных данных для расчета налогов.

В целях эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами, в том числе по сбору платежей за пользование земельными участками проводится ежемесячное заседание комиссии по контролю за поступлением доходов от арендной платы г. Свободного. В 2013 году проведено 9 заседаний комиссии, в результате работы взыскано задолженности в размере 112 тыс. руб.

РАЗДЕЛ 2 СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ГОРОДА СВОБОДНОГО

2.1. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития города Свободного следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие.

Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к системе муниципального образования.

Внешняя среда — это те факторы, которые находятся за пределами системы муниципального образования и могут на неё воздействовать. Внешняя среда, в которой приходится работать, находится в непрерывном движении, подвержена изменениям. Одной из наиболее важных составляющих успеха является способность реагировать и справляться с этими изменениями внешней среды. Вместе с тем эта способность является условием осуществления запланированных стратегических изменений, и влиять на них, зачастую, бывает либо невозможно, либо довольно затруднительно и неэффективно. Меняются взгляды, приоритеты, рыночный курс рубля по отношению к другим валютам, вводятся новые законы и налоги, изменяются рыночные структуры, новые технологии революционизируют процессы производства, действуют еще и многие другие факторы.

Внутренняя среда, представляют собой систему, которая создана людьми. Поэтому внутренняя среда, существующая в муниципальном образовании, в целом является результатом управленческих решений. Однако, совсем не означает, что все внутренние факторы полностью контролируются руководством. Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы, и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию.

| Внутренние факторы | Внешние факторы |
|--|---|
| 1. Политика органов местного самоуправления муниципального образования; | 1. Элементы федеральной и региональной политики; |
| 2. Поддержка администрацией развитие малого и среднего бизнеса в городе; | 2. Ценовая и тарифная политика естественных монополий, изменения в налоговом законодательстве (налоговые ставки); |
| 3. Инвестиционная привлекательность; | 3. Диспаритет (неравенство) цен на энергетические и материальные |

| | |
|---|---|
| <p>4. Функционирование общественных организаций;</p> <p>5. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры;</p> <p>6. Уровень интеллектуального, культурного и духовного развития населения</p> <p>7. Высокая строительная активность в городе, в т. ч. в сфере жилищного строительства</p> <p>8. Широкая поддержка физической культуры. Строительство спортивных сооружений, культурно-досуговых на основе включения в федеральные и областные программы.</p> | <p>ресурсы, денежно-кредитная политика;</p> <p>4. Инфляция;</p> <p>5. Инвестиционные предпочтения потенциальных контрагентов;</p> <p>6. Структура потребления и ее динамика;</p> <p>7. Денежно-кредитная и финансовая политика, межбюджетные отношения;</p> <p>8. Рождаемость, смертность.</p> <p>9. Социальное благосостояние.</p> |
|---|---|

2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации в городе Свободном для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определения конкурентных преимуществ и проблем, а также негативных моментов и тенденций, тормозящих прогрессивное движение, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития города Свободного.

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|---|--|---|
| 1. Ресурсный потенциал | | |
| 1.1 Географическое положение и природно-ресурсный потенциал | <ul style="list-style-type: none"> • Муниципальное образование является транспортным узлом, располагается на пересечении железнодорожного, водного и автомобильных магистралей. Наряду с этим в 25 км от города проходит федеральная автодорога Чита-Владивосток. • Строительство Космодрома «Восточный». • Наличие сырьевой базы (глинки-суглинки), песчано-гравийной смеси; • Наличие водных ресурсов (реки, водоемы). • Наличие свободных земельных участков для освоения под гражданское и промышленное строительство и пригодных для реализации инвестиционных проектов. | <ul style="list-style-type: none"> • Удаленность от областного центра – 140 км. • Значительная удаленность от крупных экономических центров. • Средняя продолжительность безморозного периода 135 дней. • Отсутствие крупных перевозчиков на судоходной реке; |
| 1.2.Трудовые ресурсы | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие материальной базы для подготовки кадров • Непрерывная система образования (наличие средних, средне-специальных и высших учебных заведений) дает возможность на месте готовить квалифицированные кадры • Низкий уровень официально зарегистрированной безработицы • Повышение спроса на квалифицированную | <ul style="list-style-type: none"> • Старение населения • Система подготовки трудовых ресурсов не сбалансирована с потребностями рынка труда - характерное для многих современных городов преобладание выпускников ВУЗов с гуманитарным, экономическим и юридическим образованием • Недостаточные перспективы профессионального роста • Существование скрытой безработицы |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|---|--|--|
| | рабочую силу | <ul style="list-style-type: none"> • Невостребованность отдельных видов профессий |
| 2. Качество жизни | | |
| 2.1 Демография и уровень жизни населения. | <ul style="list-style-type: none"> • показатели среднемесячной заработной платы выше прожиточного минимума; • Рост среднемесячной заработной платы; Снижается удельный вес прожиточного минимума в среднемесячной заработной плате (соотношение предпочтительнее, чем в среднем по РФ); • Доля населения с доходом меньше прожиточного минимума имеет тенденцию к снижению • | <ul style="list-style-type: none"> • Высокий удельный вес населения пенсионного возраста. • Высокий уровень естественной убыли населения. • Низкая доля населения в трудоспособном возрасте. • Существенное отставание уровня заработной платы от среднеобластного показателя. • Сильная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. |
| 2.2. Социальная защита населения | <ul style="list-style-type: none"> • Эффективная работа органов социальной защиты населения. • Высокий уровень охвата населения по предоставлению субсидий на оплату ЖКУ и адресной социальной помощи • Социальная поддержка пожилых людей и инвалидов • Внедрение социальной карты для проезда льготной категории граждан на общественном транспорте. | <ul style="list-style-type: none"> • Значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения. |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|---|--|--|
| 2.3. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство | <ul style="list-style-type: none"> • Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (станция обезжелезивания воды). • Увеличение объемов жилищного строительства • Улучшение благоустройства города • Высокий удельный вес дорог с твердым покрытием. • Быстрый рост уровня автомобилизации | <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное строительство социального жилья и жилья доступного найма. • Высокие цены на жилье • Значительный износ канализационных, тепловых сетей. • Высокая степень износа муниципального жилого фонда. • Недостаток средств для проведения плановых ремонтов дорог, капитальных ремонтов жилья. • Низкое участие жителей, предприятий, предпринимателей в благоустройстве города. • Существуют недостроенные объекты. |
| 2.4. Строительство жилья | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие свободных территорий для индивидуальной жилищной застройки. • Увеличение объемов индивидуального жилищного строительства. • Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство. | <ul style="list-style-type: none"> • Относительно высокая стоимость строительных материалов. • Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для строительства жилья. • Недостаток бюджетных средств для оказания финансовой поддержки молодым семьям и молодым специалистам на приобретение и /или/ строительство жилья. |
| 2.5. здравоохранение | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие и реализация целевых программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости. • Высокий охват вакцинацией детей. • Поступление современного медицинского | <ul style="list-style-type: none"> • Низкая укомплектованность врачами. • Недостаточное количество врачей узкой специализации. • Высокий процент врачей-пенсионеров |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|------------------|---|---|
| | <p>оборудования в лечебные учреждения.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Больница является межмуниципальным центром II уровня • Проведена полная информатизация, введена в эксплуатацию региональная информационная система здравоохранения • Смертность от туберкулеза в г.Свободном в 2013 году составила 15,8 на 100 тыс. населения (2012 г. - 52,8 на 100 тыс. населения), т.е. уменьшилась в 3,3 раза. • | <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным оборудованием и техникой. |
| 2.6. Образование | <ul style="list-style-type: none"> • Значительное наращивание темпов модернизации системы образования. • Высокий уровень квалификации и профессионального опыта школьных учителей. • Высокая степень охвата детей дошкольным образованием. • Все школы компьютеризированы и подключены к сети Интернет. • Формированию здорового образа жизни подрастающего поколения • Проведение профилактических мероприятий по предупреждению, пресечению правонарушений и преступлений | <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный приток молодых специалистов в школы. • Возрастной и гендерный дисбаланс; • Отток педагогических кадров в другие сферы экономики; • Преобладание спроса населения на дошкольные образовательные услуги над предложением сети дошкольных образовательных учреждений. |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|------------------------------------|--|--|
| 2.7. Культура, физкультура и спорт | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие материально-технической базы учреждений культуры, физкультуры и спорта. Футбольное поле с искусственным покрытием, крытый каток с искусственным льдом • Высокий уровень развития детского и народного творчества. • Строительство бассейна • Проведение спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий в школах и учреждениях | <ul style="list-style-type: none"> • Низкая доля населения, регулярно занимающаяся физкультурой и спортом. • Отсутствие возможностей профессиональной подготовки спортсменов. • тенденция старения кадров • Материально-техническая база культурных и спортивных учреждений требует постоянного улучшения, согласно современным требованиям • Нехватка профессиональных работников со специальным образованием • Недостаточное количество спортивных площадок общего пользования (дворовые площадки) |
| 2.8. Информационные ресурсы | <ul style="list-style-type: none"> • Развивающийся рынок консалтинговых услуг • Широкое использование возможностей сети Интернет • Развитость средств массовой информации. • Развитие информационных технологий | <ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень деловых рисков в сфере инновационного бизнеса. |
| 2.9. Потребительский рынок | <ul style="list-style-type: none"> • Достаточно высокое количество торговых предприятий и субъектов малого предпринимательства. • Потенциал развития оптовой торговли. Удачное географическое расположение города относительно транспортных потоков • Наличие предприятий общественного питания | <ul style="list-style-type: none"> • Низкий уровень оборота розничной торговли на душу населения • Недостаток предприятий бытового обслуживания и ассортимента оказываемых бытовых услуг населению • Недостаточное развитие внутренних городских транспортных магистралей, неравномерное размещение предприятий розничной торговли на |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|-----------------------------------|--|---|
| | | территории города <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие привлекательности для частного инвестирования в открытии и развитии таких секторов рынка как: предприятия шаговой доступности для пенсионеров, граждан с ограниченными возможностями; детские кафе • Низкое качество некоторых видов услуг и культуры обслуживания |
| 3. Экономический потенциал | | |
| 3.1. Промышленность | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие промышленных предприятий, имеющих относительно развитую производственную базу и возможности для выпуска собственной продукции (ВРЗ, ООО «Молоко», тепло-, водоснабжающие организации, и др.). • Возможность привлечения предприятий города для оснащения формирующихся нефтехимического и газового комплексов • Расширение консалтинговых услуг, создание транспортно - логистического центра | <ul style="list-style-type: none"> • Высокая степень физического износа основных производственных фондов на отдельных предприятиях. • Рост убыточных предприятий. • Высвобождение рабочей силы, в связи с банкротством предприятий. • Слабая организация маркетинга на предприятиях. • Отсутствие финансовых средств на техническое перевооружение предприятий • Недостаточность бюджетных средств для полноценного финансирования учреждений социальной сферы и перспективных проектов развития города |
| 3.2. Малый бизнес | <ul style="list-style-type: none"> • Рост количества субъектов малого предпринимательства. | <ul style="list-style-type: none"> • Сложные стартовые условия для ведения бизнеса. • Высокие процентные ставки по кредитам |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|-------------------------------|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Относительно высокая предпринимательская активность • Участие в программах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. • Создание Бизнес-центра по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. • Широкая сеть кредитных организаций • Наличие свободных производственных площадок | <ul style="list-style-type: none"> • Ограниченные возможности малых предприятий по залогу • Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий. • Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества. • Недостаток знаний в области бизнес-планирования, маркетинга и управления бизнесом. • Дисбаланс стоимости энергоресурсов по сравнению с другими регионами • Дефицит квалифицированных рабочих кадров • Сокращение численности населения |
| 4. Бюджетный потенциал | | |
| 4.1. Наполняемость бюджета | <ul style="list-style-type: none"> • Рост бюджетной обеспеченности на душу населения. • Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса. | <ul style="list-style-type: none"> • Низкая доля налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет города в соответствии с законодательством, и как следствие, рост зависимости бюджета муниципального образования от финансовой помощи вышестоящего бюджета. • Сокращение возможностей муниципального образования в решении проблем местного уровня в связи со сложившейся системой распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней. |

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|---------------------------------------|--|---|
| 5. Инвестиционный потенциал | | |
| 5.1. Инвестиционная привлекательность | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие ряда инвестиционных проектов • Наличие месторождений полезных ископаемых для строительства новых предприятий, • Наличие свободных земельных площадей для развития производственной деятельности. | <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный уровень инвестиций, в первую очередь в инфраструктуру • Недостаточная обеспеченность элементами производственной инфраструктуры как имеющихся, так и новых инвестиционных площадок. • Высокий уровень деловых рисков в сфере инновационного бизнеса • Отсутствие системы страховых гарантий для инвесторов • Дотационность местного бюджета. В результате – непривлекательность для инвесторов • Отсутствие у многих хозяйствующих субъектах оборотных средств, инвестиций на модернизацию и техническое перевооружение производства • Сокращение численности населения |

| Возможности | Угрозы |
|--|--|
| Экономические | |
| <ul style="list-style-type: none"> • развитие эффективной системы местного самоуправления; • привлечение инвестиционных средств на развитие производства; • стимулирование малого бизнеса в сфере услуг и обрабатывающих производств; • эффективное распоряжение имеющимся земельным фондом и муниципальной собственностью; • увеличение оборота розничной торговли на душу населения; • увеличение доходов от хозяйствующих субъектов и эффективного использования муниципального имущества. • Рост инвестиционной привлекательности города и региона. Повышение интереса к развитию Дальнего Востока • Нормотворческая поддержка инвестиционного развития • Реализация программ нового жилищного строительство и освоение перспективных градостроительных площадок, занятых ветхим жилым фондом | <ul style="list-style-type: none"> • зависимость бюджета от дотаций и субвенций областного бюджета; • изменение налоговой системы, сокращающей доходную часть местного бюджета; • недостаток кадров на предприятиях, способных обеспечить развитие города; • высокий износ основных средств предприятий и учреждений; • отток специалистов и молодых кадров; • сокращение населения трудоспособного возраста; • частые повышения тарифов на тепло-, электроэнергию. |
| Социальные | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Стабилизация численности населения за счет естественного прироста • рост реальных доходов населения; • укрепление института семьи; • рост уровня развития сферы услуг и их качества; | <ul style="list-style-type: none"> • ухудшение демографической ситуации; • ухудшение экологической обстановки в связи с строительством Космодрома и накоплением ТБО; • снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения; |

| Возможности | Угрозы |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и озеленение территории поселений; • формирование современной эффективной системы здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости; • формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения; • повышение уровня культуры, организации досуга населения; • сохранение и улучшение экологической обстановки; • создание условий для самореализации молодежи; • развитие спорта; • улучшение качества и расширение перечня оказываемых социальных услуг; • создание институтов социального партнерства, включающих в себя представителей администрации и деловых кругов для реализации значимых социально-экономических программ; • повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров. | <ul style="list-style-type: none"> • снижение уровня образованности и культуры населения; • рост преступности; • низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения; • увеличение оттока активной части населения. |

РАЗДЕЛ 3 «ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО»

Основными стратегическими целями социально-экономического развития являются:

1. Достижение отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни населения города, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы.

2. Обеспечение высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития.

Для выполнения поставленных целей необходимо обеспечить достижение следующих факторов социально-экономического развития города:

- снижение негативных демографических тенденций – сохранение численности населения города и увеличение к 2025 году до 60,0 тыс. человек;
- рост реальных денежных доходов населения в 2,5 – 3 раза;
- максимально возможное обеспечение населения жильем, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;
- доведение к 2025 году ежегодного объема инвестиций в основной капитал до 780 млн. руб.

Основные задачи социально-экономического развития города

Для достижения целей социально-экономического развития города необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечить повышение рождаемости, снижение смертности, тем самым восстановить естественный прирост населения, снизить миграционный отток населения;

2. Создать новые эффективные рабочие места с высокой производительностью труда и, как следствие, высоким уровнем заработной платы;

3. Добиться производства конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках продукции;

4. Повысить финансовую устойчивость хозяйствующих субъектов, сократить число убыточных предприятий;

5. Способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата;

6. Формировать численность населения и трудовых ресурсов на уровне, необходимом для обеспечения социально-экономического развития, реализации инвестиционных проектов; создание системы непрерывного профессионального образования, повышения квалификации на должном

уровне;

7. Обеспечить строительство жилья, решить проблемы ветхого и аварийного жилья;

8. Стимулировать строительство экономичного социального, арендного жилья, необходимого для обеспечения экономической доступности жилья;

9. Привлекать инвестиции в жилищно-коммунальное хозяйство с целью его модернизации, стимулировать снижение потребления всех видов ресурсов за счет применения передовых ресурсо- и энергосберегающих технологий;

10. Повысить качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

11. Обеспечить эффективное функционирование социальной сферы за счет укрепления материальной базы, оказания качественных и доступных социальных услуг;

12. Оказывать содействие развитию малого и среднего бизнеса;

13. Повысить эффективность использования муниципального имущества и вовлечение в градостроительную и иную деятельность неиспользованные земли.

Стратегические принципы социально-экономического развития

Достижение стратегических целей и задач базируется на следующих основных принципах.

Принцип приоритетного формирования постоянного населения. Привлечение трудовых ресурсов на новые конкурентоспособные рабочие места и их закрепление в районе за счет создания благоприятных условий жизнедеятельности.

Принцип партнерства между органами власти и бизнесом на взаимовыгодных условиях. Для экономического роста территории необходим рост объемов инвестиций. Сформировать их возможно только в результате соединения инвестиционных возможностей бизнеса и органов власти на основе эффективного механизма партнерства, основной принцип которого – органы власти осуществляют инвестиции в развитие инфраструктуры, бизнес – в создание производственных мощностей.

При этом положительным эффектом от реализации инвестиционных проектов являются расширение налогооблагаемой базы, прирост налогов и создание новых рабочих мест; для бизнеса – сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов, получение коммерческой прибыли в размере, необходимом для принятия решений о целесообразности инвестирования.

Принцип максимальной ресурсоэффективности и природосбережения – применение при освоении природных ресурсов только прогрессивных экологических и природосберегающих технологий.

Создание системы постоянного мониторинга экологической

безопасности, минимизация ущерба окружающей среде от вовлечения в хозяйственный оборот и промышленного освоения природных ресурсов, проведение компенсирующих природоохранных мероприятий.

При условии успешной реализации Стратегии в 2025 году возрастет уровень доходов населения города, обеспеченность жильем и социальными объектами.

Для достижения намеченных показателей необходимы значительные объемы инвестиций государства, в первую очередь направленные на развитие инфраструктуры.

Важнейшим инструментом для эффективной реализации Стратегии является формирование благоприятного инвестиционного климата и позитивного имиджа района, обеспечивающего привлечение инвестиций в целях устойчивого социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности города.

Из-за уникальности географического положения Свободного, реализация проектов его инфраструктурного развития приобретают фундаментальное значение для всей России. Здесь намечается новый диагональный экономический пояс страны, направленный на страны Азиатско-Тихоокеанского побережья. Туда нацелены проектируемые трассы трубопроводов от уникальных в мировом масштабе месторождений газа на севере Иркутской области.

В развитии приоритетных отраслей экономики и социальной сферы по-прежнему значительная роль отводится бюджетным инвестициям из федерального, областного и местных бюджетов. Рациональное использование бюджетных инвестиционных ресурсов будет достигаться путем:

- долевого участия в формировании инфраструктуры и подготовки инвестиционных площадок на условиях проектного финансирования;
- стимулирования привлечения внебюджетных средств за счет предоставления бюджетных средств в максимально эффективных соотношениях;
- создания эффективного механизма контроля за использованием бюджетных средств с целью недопущения завышения стоимости строительства и услуг, оплачиваемых за счет средств бюджета;
- повышения уровня координации и качества управления бюджетными инвестициями.

Значимым механизмом привлечения финансовых ресурсов для достижения поставленных целей является участие в реализации целевых программ.

Планируется пополнение бюджета за счёт поступления НДС, роста поступления арендной платы за землю (за счёт оценки земли),

стимулирования предпринимательской деятельности, применения системы муниципальных закупок, организации взаимодействия с хозяйствующими субъектами района, улучшение инвестиционного климата.

Основным инструментом реализации социально-экономической политики остаются федеральные, областные, муниципальные программы, приоритетные национальные проекты.

Основными программами являются:

1. Программа экономического развития города направленная на создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, взаимодействие власти и бизнеса, содействие развитию малого бизнеса в производственной сфере, увеличение вклада малого бизнеса в развитие экономики города; обеспечение устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции и улучшения качества жизни населения.

2. Программа развития транспортной инфраструктуры, позволяющая комплексно решать проблемы транспортного обслуживания населения посредством строительства и реконструкции объектов дорожного хозяйства, увеличение доли автомобильных дорог, отвечающих нормативным требованиям и потребностям населения и экономики города в качественных, доступных и безопасных услугах на автомобильном виде транспорта.

3. Программа охраны окружающей среды и благоустройства территории города Свободного на 2015-2020 годы

4. Программа благоустройства территории города направленная на создание комфортных условий проживания для жителей города посредством обеспечения выполнения работ (услуг) по содержанию объектов благоустройства.

5. Программа управления муниципальными финансами города Свободного на 2015-2020 годы, обеспечивающая сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования «город Свободный».

6. Программа управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного на 2015-2020 годы направленная на создание условий для эффективного управления и использования муниципального имущества и развитие системы управления земельными ресурсами на территории города Свободного

7. Программа обеспечения доступным и качественным жильем населения города Свободного на 2015 - 2020 годы предполагающая повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

8. Программа модернизации жилищно-коммунального комплекса,

энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном на 2015-2020 годы предусматривающая повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, повышение качества жилищного обеспечения граждан, обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики.

9. Программа развития образования города Свободного на 2015–2020 годы, направленная на обеспечение доступности качественного образования, соответствующего инновационному развитию экономики, современным требованиям общества, каждого гражданина, а также процессов интеграции в мировое сообщество.

10. Программа поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления города Свободного на 2015 – 2020 годы обеспечивающая создание благоприятных условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и повышения активности населения города в решении общественно значимых вопросов.

11. Программа совершенствования и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Свободном на 2015 – 2020 годы за счет снижения административных барьеров, развития инфраструктуры оказания государственных и муниципальных услуг в городе Свободном, повышения качества обслуживания жителей города Свободного при предоставлении государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

12. Программа обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории города Свободного на 2015 – 2020 годы направленная на обеспечение минимизации социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершения актов терроризма, экстремизма и правонарушений.

13. Программа развития и сохранения культуры и искусства в городе Свободном на 2015 – 2020 годы направленная на обеспечение прав граждан на культурную деятельность и свободный доступ к ценностям культуры и искусства, а также сохранение национально-культурных традиций.

Перечень муниципальных программ города Свободного представлен в таблице:

тыс. руб.

| № п.п. | Наименование программы | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | итого |
|--------|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| 1 | Экономическое развитие города Свободного на 2015-2020 годы | 390,00 | 430,00 | 470,00 | 510,00 | 550,00 | 590,00 | 2 940,00 |
| 2 | Развитие транспортной системы города Свободного на 2015-2020 годы | 31 253,00 | 18 180,00 | 17 387,00 | 20 127,00 | 20 147,00 | 17 587,00 | 124 681,00 |
| 3 | Охрана окружающей среды и благоустройства территории города Свободного на 2015-2020 годы | 10 600,00 | 10 600,00 | 10 600,00 | 10 600,00 | 10 600,00 | 10 600,00 | 63 600,00 |
| 4 | Благоустройство территории города | 8 400,00 | 8 400,00 | 8 400,00 | 8 400,00 | 8 400,00 | 8 400,00 | 50 400,00 |
| 5 | Управление муниципальными финансами города Свободного на 2015-2020 годы | 22 268,00 | 18 768,00 | 18 768,00 | 21 166,00 | 21 166,00 | 21 166,00 | 123 302,00 |
| 6 | Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного на 2015-2020 годы | 11 882,00 | 8 882,00 | 8 882,00 | 8 882,00 | 8 882,00 | 8 882,00 | 56 292,00 |
| 7 | Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного на 2015 - 2020 годы | 5 685,00 | 5 685,00 | 5 685,00 | 5 948,00 | 5 948,00 | 5 948,00 | 34 899,00 |
| 8 | Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном на 2015-2020 годы | 34 078,00 | 23 578,00 | 23 578,00 | 19 278,00 | 19 328,00 | 19 358,00 | 139 198,00 |
| 9 | Развитие образования города Свободного на 2015–2020 годы | 563 229,36 | 552 926,32 | 515 988,83 | 249 523,92 | 249 523,92 | 249 523,92 | 2 380 716,25 |
| 10 | Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления города Свободного на 2015 – 2020 годы | 80,00 | 80,00 | 80,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 540,00 |
| 11 | Совершенствование и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Свободном» на 2015 – 2020 годы | 5 500,00 | 5 500,00 | 5 500,00 | 5 500,00 | 5 500,00 | 5 500,00 | 33 000,00 |
| 12 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории города Свободного на 2015 – 2020 годы | 15 750,00 | 15 750,00 | 15 750,00 | 15 800,00 | 15 800,00 | 15 800,00 | 94 650,00 |
| 13 | Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Свободном на 2015 - 2020 годы | 39 594,00 | 42 938,00 | 49 557,00 | 34 784,00 | 34 784,00 | 34 784,00 | 236 441,00 |
| | Итого | 748 709,36 | 711 717,32 | 680 645,83 | 400 618,92 | 400 728,92 | 398 238,92 | 3 340 659,25 |

РАЗДЕЛ 4 «ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ»

4.1. Демография

Стратегической целью демографической политики является принятие эффективных мер по снижению темпов естественной убыли населения, стабилизации численности населения и созданию условий для ее роста, а также увеличение продолжительности жизни, особенно в ее активной, трудоспособной части. Также необходимо максимально снизить уровень миграционного оттока населения за пределы города.

Тенденции развития сегодняшнего российского общества сводятся ко все нарастающему процессу мегаполисной урбанизации. Таким центром на территории ДФО стал Хабаровск. Но не менее, а возможно и более разрушительное воздействие на человеческий (кадровый) ресурс Амурской области оказывает отток населения в центральные и южные регионы РФ. Кадровую проблему города Свободный осложняет его удаленность, ограничивающая и без того крайне низкую в России социальную и трудовую мобильность. В условиях глобальной конкуренции, воспроизводства высококвалифицированного промышленного труда необходимо организовать приток новых специалистов из других мест (сложившаяся сегодня в России социально-политическая и экономическая ситуация делает такой подход неизбежным), одновременно готовить своих специалистов, создав в городе эффективную систему персонального образования, творческого развития и профессионализации. Необходимо обеспечить развитие и повышение роли культуры и образования, как основы воспроизводства и развития города Свободного – всех его сфер труда и жизни, деятельности и развития человека.

Малые города России, в том числе город Свободный, являются значимыми и необходимыми для общества. Их функции шире, чем только воспроизводство экономических результатов.

Для реализации указанной стратегической цели необходимо решить следующие основные задачи:

- снизить смертность населения, прежде всего, высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте и молодежи;
- создать условия для формирования мотиваций для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков, алкоголизмом, существенного снижения заболеваемости социально значимыми и социально опасными для окружающих заболеваниями, в том числе туберкулезом;

- повысить рождаемость, в первую очередь, за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей;

- привлекать и закреплять квалифицированных специалистов, в том числе выпускников начальных, средних профессиональных и высших учебных заведений.

Решение данных задач позволит добиться снижения негативных демографических тенденций и сохранить численность населения и увеличить численность населения к 2025 году до 60,0 тыс. человек.

4.2. Потенциал трудовых ресурсов

Приоритетным направлением работы центра занятости населения на протяжении периода реализации стратегии является максимальная активизация безработных граждан на рынке труда, проведение мероприятий по активной политике занятости с привлечением средств работодателей.

В целях обеспечения максимальной эффективности проведения политики занятости населения необходимо разработать мероприятия по содействию занятости населения, для выполнения которых необходимо тесное взаимодействие с органами местного самоуправления и работодателями. Финансирование мероприятий будет производиться из средств федерального и областного бюджетов, а также будут привлекаться средства предприятий и организаций.

Реализация мероприятий по содействию занятости населения позволит создать условия для повышения эффективности предоставления государственных услуг в сфере занятости, в том числе:

- при организации общественных и временных работ для безработных граждан;
- при трудоустройстве граждан, особо нуждающихся в социальной защите;
- при организации профессионального обучения, переобучения, повышения квалификации безработных граждан;
- при содействии в организации в организации самозанятости безработных граждан;
- при трудоустройстве инвалидов на созданные (оснащенные) работодателями места.

Реализация всех проводимых мероприятий в области содействия занятости населения позволяет сохранить: стабильную ситуацию на рынке труда; показатель уровня безработицы не выше среднеобластного показателя.

4.3. Пищевая промышленность

В целях повышения конкурентоспособности продукции и освоения новых сегментов рынка предприятиям на по производству пищевых продуктов необходимо продолжить внедрение в производство современных

технологий и оборудования, разработку новых видов пищевой продукции, расширять рынки сбыта готовой продукции.

Для повышения эффективности работы пищевой промышленности необходимы модернизация, внедрение инноваций, безотходных и малоотходных технологий, обеспечивающих комплексное и рациональное использование сырья.

Стратегической задачей развития пищевой и перерабатывающей промышленности является переработка сельскохозяйственного сырья (растительного и животного), выращиваемого и производимого в области.

К перспективным направлениям относятся:

- создание в городе производств по переработке сельскохозяйственной продукции, выпуск экологически чистых продуктов (строительство комплекса по переработке с/х продукции - кукурузы);
- техническое перевооружение, модернизация предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (модернизация производства муки соевой экструдированной полножирной).

4.4. Топливо-энергетический комплекс

Основными стратегическими задачами развития топливо-энергетического комплекса города являются:

- надежное и качественное обеспечение электроэнергией потребителей, максимальное обеспечение энергетической безопасности (энергетическая безопасность как возможность обеспечить необходимое количество энергии для поддержания нормальной жизни населения, функционирования объектов экономики);
- газификация города;
- осуществление мероприятий энергосбережения в рамках реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Достижение поставленных задач требует реализации следующих мероприятий, инвестиционных проектов:

1. Строительство компанией ОАО «Газпром» газоперерабатывающего комплекса, проходящего в 15 км от города, даст возможность перевести угольные котельные на природный газ, реконструировать и заменить устаревшее котельное оборудование.

2. Реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая до 2020 года позволит сэкономить бюджетными учреждениями до 550 тыс кВт/час электрической энергии на 2,75 млн руб. финансовых средств, при замене ламп накаливания на КЛЛ экономия бюджетных средств составит 1,2 млн руб., экономия топлива предприятиями жилищно-коммунального комплекса за счет снижения потерь

тепловой энергии составит порядка 1200 тонн условного топлива.

Реализация стратегических направлений обеспечит энергетическую безопасность города, даст возможность существенного роста его социально-экономического развития, повышения уровня жизни населения, экономию бюджетных средств, предусмотренных на оплату коммунальных услуг.

4.5. Малое и среднее предпринимательство

Стратегической целью данного направления является создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, расширение форм взаимодействия органов власти и управления со структурами бизнеса, снижение административных барьеров и упрощение доступа начинающих предпринимателей к финансовым ресурсам, содействие развитию малого предпринимательства в производственной сфере, увеличение вклада малого бизнеса в экономику города.

Для достижения этой цели требуется решение следующих задач:

- увеличение объемов и направлений муниципальной и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе субсидий начинающим субъектам, работающим менее 1 года со дня государственной регистрации, на создание собственного бизнеса, субсидий для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, на разработку бизнес-планов по инвестиционным проектам и пр.;
- укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства;
- регулярное информирование населения через средства массовой информации о результатах деятельности малого предпринимательства;
- проведение муниципальных конкурсов среди субъектов малого предпринимательства;
- внедрение системы доступной информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства;
- проведение тематических семинаров, совещаний, форумов, «круглых столов», конференций, лекций и других мероприятий по проблемам развития предпринимательства;
- формирование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства
- активное сотрудничество с Советом предпринимателей при главе города и Бизнес-центром.

4.6. Инвестиционная политика

Стратегической задачей инвестиционной политики города являются создание и развитие инвестиционной среды, позволяющей сформировать

благоприятный инвестиционный климат, установить союзное партнерство власти и бизнеса через согласование целей и приоритетов развития, повысить конкурентоспособность города.

Основными задачами в сфере инвестиционной политики являются:

- развитие инвестиционной инфраструктуры для содействия инвесторам в оформлении инвестиционных проектов в соответствии с требованиями финансовых институтов, их сопровождение и продвижение;

- Государственные и муниципальные инвестиции в реальный сектор экономики и социальную сферу имеют мощный эффект и способствуют существенному росту налоговых доходов в будущем;

- реализация мероприятий за счет бюджетных средств, в том числе областных, по подготовке инвестиционных площадок инфраструктурными объектами для улучшения инвестиционной привлекательности территории.

Территория опережающего развития-Транспортно-логистический комплекс

Город Свободный - крупный транспортный узел Амурской области, имеет ряд важных логистических достоинств в своем расположении. Здесь пересекаются железнодорожная, речная и автомобильная магистрали, имеются аэродромы и космодром. Исторически здесь находился центр снабжения с многочисленными складскими базами. Имелся опыт взаимодействия различных видов транспорта и перевалки крупногабаритных грузов.

Очевидно, что хозяйственное развитие города требует «возрождения» Свободненского транспортного узла (СТУ). При этом необходимо задать новое качество развития СТУ путем проектирования Свободненского транспортно - логистического комплекса (СТЛК).

Целью создания СТЛК является предоставление комплекса транспортно - логистических услуг для обеспечения грузопотоков на современном уровне и других сопутствующих услуг.

Первоочередные мероприятия по созданию СТЛК:

1. Оценка объема, структуры и направлений существующих и перспективных грузопотоков.

2. Анализ транспортных схем снабжения и сервисного обслуживания ЛЭП и магистрального газопровода.

3. Анализ транспортно - логистических схем крупных инвестиционных объектов Амурской области.

4. Создание информационно – консультативного центра с целью информационного, юридического, координационного обеспечения и привлечения инвесторов и предпринимателей в проекты по развитию СТЛК.

Проект территории комплекса рассчитан на 145 Га площади застройки с возможностью расширения до 290 га расположен в черте г. Свободного, на которой будет расположены:

- склады временного хранения, свободный склад, открытый склад для хранения негабаритных грузов;
- авторизованная сервисная станция по ремонту и техническому обслуживанию большегрузных автомобилей и прицепной техники;
- стоянка автотранспортных средств для хранения автомобилей;
- транспортно-экспедиторские предприятия;
- производство автомобильных шин для большегрузных автомобилей

Удаленность участка площадки:

- ЗАТО Углегорск (космодром) – 40 км.;
- Автодорога г. Свободный - г. Шимановск – 100 м.;
- До ближайшей ж/д станции Усть-Пера – 200 м.;
- ОАО «Ванинский морской торговый порт» - 1000 км.;
- Торговый порт Свободненский 4 км.

Инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории город Свободный

На территории города Свободного планируются к реализации 22 инвестиционных проекта, приведенные в таблице.

Инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории город Свободный, до 2025 года

| № п/п | Наименование проекта | Инициатор проекта | Срок реализации проекта | Результат реализации проекта |
|--|--|---|-------------------------|---|
| Перерабатывающая промышленность и агропромышленный комплекс | | | | |
| 1. | Строительство завода по производству керамического кирпича | ООО "Комбинат Строительной Керамики " | 2011-2017 | Создание производства керамического кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины с объемом производства 40 млн. штук в год. |
| 2. | Строительство животноводческого комплекса мясо-молочного направления | ИП Сыпалов О.Ю. | 2015-2018 | Увеличение поголовья КРС, увеличение производства молока и мяса, насыщение рынка продукцией местного производства, создание новых рабочих мест. |
| 3. | Модернизация производства муки соевой экстрадированной полножирной | ООО "Амур-Агро-Инвест " | 2013-2015 | Увеличение объемов производства соевой экстрадированной полножирной муки в целях обеспечения российского рынка качественной и сбалансированной по белковому составу соевой мукой, создание новых рабочих мест. |
| 4. | Строительство комплекса по переработке кукурузы | ИП Удалова Н.Г. | 2015-2016 | Обеспечение кукурузным крахмалом, глютенем, кукурузной мукой и крупами потребности экономики города Свободного и Амурской области, а также снабжение животноводческих предприятий сельского хозяйства высокобелковыми кормовыми смесями, создание новых рабочих мест. |
| Коммунальная инфраструктура | | | | |
| 5. | Реконструкция районной котельной №1 | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015 год | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения, обеспечение качественного бесперебойного теплоснабжения населения города |
| 6. | Реконструкции сетей теплоснабжения от районной | отдел по ЖКХ и благоустройству | 2015 год | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального |

| | | | | |
|-----|---|---|-----------|---|
| | котельной №1 в кв. 59 (линии ул. Шатковского) - VII очередь | администрации г.Свободного | | обслуживания населения. |
| 7. | Строительство котельной №16 | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2017-2020 | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения. |
| 8. | Канализационные и водопроводные сети | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015-2018 | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения, улучшение экологической обстановки. |
| 9. | Расширение очистных сооружений канализации | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2016-2019 | строительство новых станций биологической очистки сточных вод, на территории существующих ОСК района оз. Большанка, поселка Дубовка, ул. Управленческая, Залинейной части, реконструкция станций биологической очистки сточных вод на территории Северного микрорайона. Увеличение степени очистки канализационных стоков г. Свободного. Уменьшение вредного воздействия на р. Зея. Улучшение экологической обстановки области. |
| 10. | Водопровод и канализационные сети по ул. 40 лет Октября | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015-2016 | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения, обеспечение подачи чистой воды и обеспечение стоками, улучшение экологической обстановки. |
| 11. | Электроснабжение районной котельной №1 | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015-2016 | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения. |
| 12. | Реконструкция дороги по ул. Гоголя – от ул. М Чесноковская до ул. | отдел по ЖКХ и благоустройству | 2015 год | Снижение числа ДТП и благоустройство города Свободного |

| | | | | |
|----------------------------------|--|--|-------------|---|
| | Малиновского. | администрации г.Свободного | | |
| 13. | Тепловая сеть по ул. Инженерной для комплексной застройки кварталов 39 40 (II этап ТК-37 до ТК-198) | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015 год | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения, обеспечение населения, организаций и предприятий теплоэнергией. |
| 14. | Тепловая сеть по ул. Инженерной для комплексной застройки кварталов 39-40. III этап (ТК-198 до ТК-10) | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015 год | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения, обеспечение населения, организаций теплоэнергией. |
| 15. | Сеть водоснабжения по ул. Зейская, ул. Народная, ул. Инженерная для комплексной застройки кв. 39-40 в г. Свободный, Амурской области | отдел по ЖКХ и благоустройству администрации г.Свободного | 2015 | Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере коммунального обслуживания населения. |
| Социальная инфраструктура | | | | |
| 16. | Строительство горнолыжного спуска на Свободненской базе | Отдел физкультуры и спорта администрации города Свободного | 2014-2016 | Привлечение широких слоев населения к систематическому занятию спортом на свежем воздухе в зимний период времени. Развитие новых видов спорта |
| 17. | Строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 42x24 в городе Свободном Амурской области | Отдел физкультуры и спорта администрации города Свободного | 2015-2017гг | Развития игровых видов спорта на территории города Свободного и привлечение жителей города к систематическому занятию спортом. |
| 18. | Строительство спортивного корпуса с плавательным бассейном 25x11 и детской ванной 10x6 в кв. 367 г. Свободного | Отдел физкультуры и спорта администрации города Свободного | 2013-2014 | Цель – создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта Задачи: - Формирование у населения навыков здорового образа жизни, устойчивого интереса и потребности в регулярных |

| | | | | |
|-----|---|---|-----------|---|
| | | | | <p>занятиях физической культурой и спортом;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие Олимпийского вида спорта; - повышение процента обеспеченности города объектами социальной инфраструктуры в области физической культуры и спорта; - обеспечение доступности занятий физической культурной и спортом; - создание благоприятных условий для занятий спортом лиц с ограниченными возможностями. |
| 19. | Строительство школы на 550 учащихся | Управление образования администрации г. Свободный | 2016-2017 | Обеспечение устойчивого развития системы образования, укрепление материально-технической базы, повышение качества и доступности образовательных услуг |
| 20. | Строительство (реконструкция) пристройки на 6 групп к МДОАУ д/с № 5 | Управление образования администрации г. Свободный | 2015-2016 | Обеспечение государственных гарантий доступности дошкольного образования. Повышение качества образовательных услуг; соответствие наполняемости дошкольных образовательных учреждений лицензионной квоте и санитарным нормам и правилам; повышение уровня обеспеченности населения дошкольными образовательными учреждениями. |
| 21. | Строительство детского сада на 150 мест | Управление образования администрации г. Свободный | 2017-2018 | Обеспечение устойчивого развития системы образования, укрепление материально-технической базы, повышение качества и доступности образовательных услуг |
| 22. | Строительство спортивной зоны МОБУ СОШ № 8. | Управление образования администрации г. Свободный | 2016-2017 | Создание благоприятных условий для занятий спортом, обеспечение условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта. |

Инвестиционные проекты, влияющие социально-экономического положения город, реализуемые не на территории город Свободный

Так же на улучшение социально-экономического положения города Свободного повлияет воплощение инвестиционных проектов, которые реализуются на территории города, такие как строительство газо-перерабатывающего, гелиевого заводов комплекса на территории Свободненского района и Космодром «Восточный» на территории ЗАТО Углегорск.

На базе ЗАТО Углегорск создается первый национальный космодром России Космодром «Восточный».

Новый космодром должен заменить Космодром «Байконур» и обеспечить максимально эффективное на территории РФ выведение в космическое пространство пилотируемых кораблей, а также спутников всех типов на наиболее приоритетные с военной и коммерческой точек зрения – геопереходные и геостационарную орбиты.

Выбор места будущего космодрома однозначно был сделан ещё в 1996 году Государственной межведомственной комиссией в пользу Свободного как единственного в Российской Федерации места, которое бы удовлетворяло одновременно следующим требованиям:

- расположение на территории России;
- минимальная географическая широта;
- максимально широкий спектр возможных азимутов запуска;
- отсутствие активных участков полета ракет–носителей над территориями иностранных государств, а также над густонаселенными областями страны, городами и промышленными центрами;
- расположения районов падения отделяющихся частей ракет–носителей вне территорий иностранных государств, вдали от крупных населенных пунктов и вне территорий заповедников.
- близость развитых транспортных магистралей;
- наличие производственных и сырьевых ресурсов;
- создание необходимых объектов инфраструктуры с перспективой ее развития.

Помимо организации космодрома для пилотируемой космонавтики перспективным является организация полного цикла создания (проектирование, конструирование, изготовление) микро— (массой 20–100 кг), нано— (1–10 кг) и пикоспутников (не более 1 кг). И выведение спутников указанных типов на низкие и средние орбиты лёгкими РН типа «Старт» и управление космическими аппаратами.

Первый национальный российский космодром должен быть лучшим в мире и основываться на самой перспективной космической транспортной системе.

Таким образом, в Амурской области существует основа для качественного преобразования социально–экономической ситуации и перехода на путь опережающего развития не только области, но и всего Дальнего Востока. Это уникальный социально–производственный комплекс, позволит создать большое количество рабочих мест.

Опережающее развитие космической деятельности в Приамурье и на Дальнем Востоке сделает востребованным интеллектуальный инженерно–технический, конструкторский и научно–разработческий потенциал зауральских городов Томска, Новосибирска (Академгородок), Омска, Красноярска и Амурской области.

Для полноценного функционирования Космодрома потребуются представители следующих специальностей:

Специалисты высшей квалификации (инженеры, конструкторы, разработчики и исследователи, электронщики, программисты, машиностроители, приборостроители, энергетики, управленцы и др.), и достаточно редких космических специализаций (например, космические баллистики, операторы слежения за космическими объектами и др.).

Инженерно–технические работники со средним специальным образованием. Высококвалифицированные промышленные рабочие.

Создание новых производственных мощностей для обеспечения полного цикла космической деятельности вокруг космодрома, позволит городу в течение 10 лет создать производственные объединения не менее 10 тысяч рабочих мест высококвалифицированного труда и средней квалификации.

Планируемый масштабный инвестиционный проект строительство газового и гелиевого заводов. На территории Свободненского района определена площадка под строительство газоперерабатывающего комплекса, мощностью 55 млрд. куб. газа в год – вблизи. Предполагается, что его запуск даст 5 000 новых рабочих мест, из них 1 500 – инженерно-технические специалисты, 3 500 – рабочие, в результате. В результате реализации проекта произойдет пополнение доходной части бюджета района, газификация города Свободного. Также подразумевается строительство нового микрорайона в г. Свободный на 20 тысяч жителей, где будут жить работники газовой отрасли.

Реализация инвестиционных проектов частично позволит решить стратегические задачи социально-экономического города.

4.7. Строительство

Одной из основных составляющих роста объемов строительных работ

станет жилищное строительство. Обеспечение населения жильем наряду с улучшением жилищных условий является базовым элементом повышения качества жизни населения, а значит и ключевой стратегической целью социально-экономического развития города.

В рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Амурской области в 2013-2017 годы» в 2013 году было начато строительство десяти малоэтажных жилых домов по ул. Зейской, Литвиновской, Инженерной, переулкам Парниковому и Театральному, в которых в рамках долевого строительства до конца 2014 года будут приобретены 268 квартир для переселения 590 человек из 29 аварийных барачных домов. Средний процент готовности домов на 1 апреля составляет 56 процентов.

Согласно региональной программе до 2017 года планируется переселить всех граждан, проживающих в аварийных домах, признанных таковыми на 1 января 2012 года. Свободному на эти цели, чтобы переселить 7,5 тысяч человек из 439 аварийных домов в 2,5 тысячи помещений, потребуется 2,5 миллиарда рублей. На освободившихся земельных участках планируется строить новые дома.

Все выделенные строительные площадки обеспечены инженерной инфраструктурой. Выделено и зарезервировано не менее 6 земельных участков.

Всего в 2015 году по программе переселения 2014 года будут расселены и снесены 88 аварийных домов.

В целях стимулирования жилищного строительства и формирования платежеспособного спроса будет продолжена реализация мер государственной и муниципальной поддержки:

- приобретение жилья отдельным категориям населения, а именно лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей;
- долевое софинансирование в приобретении жилья молодым семьям для улучшения жилищных условий;
- обеспечение доступным жильем многодетных семей. Подано 38 заявлений на предоставление места под строительство, 16 семей уже ждут свои участки.

В Свободном вопрос расселения сирот стоит острее, чем где бы то ни было в области в связи с наибольшим наличием социальных учреждений для детей, оставшихся без родителей. Сейчас дети, имеющие соответствующий статус, имеют право получить жильё, независимо от того, где этот статус был приобретён. В ближайшее время Свободный должен будет обеспечить жильём 540 детей, а наступило право получения жилья на данный момент у 150 человек. При этом на 2014 год городу выделено всего 8 миллионов рублей на

приобретение квартир, которых, соответственно сумме, можно купить не более восьми. Таким образом, проблема слабо сдвигается с места.

Для дальнейшего развития строительного комплекса необходимо:

- повышение требований к ресурсо- и энергосбережению строящегося жилья;
- повышение доступности жилья для населения;
- упрощение процедур отведения земельных участков под строительство, уменьшение количества и сокращение сроков формирования и согласования разрешительной документации;
- в сфере градостроительства – подготовка документов территориального планирования (актуализация правил застройки и землепользования).

4.8. Транспорт, связь

Уровень развития и качество транспортной системы должны соответствовать потребностям экономики города, увеличивающимся грузопотокам, увеличению транспортной мобильности населения.

Состояние транспортной и инженерной инфраструктуры является одним из важнейших элементов успешного функционирования и устойчивого развития территории.

В связи с нарастанием интенсивности дорожного движения и увеличением грузопотока будет осуществляться реконструкция автомобильных дорог с твердым покрытием, ремонт сети автомобильных дорог, мостов, подъездных путей, дворовых территорий. Реализация данных мероприятий позволит повысить качество жизни населения и обеспечить условия дальнейшего развития экономики города.

В результате реализации мероприятий Стратегии к 2025 году улучшится состояние автомобильных дорог.

В целях развития автомобильного транспорта и пассажирских перевозок необходимо:

- своевременно обновлять и пополнять автобусный парк новыми транспортными средствами;
- обеспечить безопасность дорожного движения (установка дорожных знаков и дорожных ограждений, разработка дислокации дорожных знаков в городе, оборудование автобусных остановок и пр.).

4.9. Информационно-коммуникационная инфраструктура

Современный важнейший фактор развития города Свободного – наличие качественной инфраструктуры связи. Коммуникационные линии, развитость

компьютерных сетей, свободный доступ в Интернет, - все эти факторы являются необходимыми для экономического развития.

Основная стратегическая цель развития отрасли состоит в повышении качества оказания информационных и телекоммуникационных услуг на территории города благодаря реализации следующих мероприятий:

- предоставление населению не менее 70 муниципальных услуг, в том числе, в электронном виде через федеральный и региональный порталы государственных и муниципальных услуг, через МФЦ по принципу «одного окна»;

- удовлетворение потребностей предприятий, организаций и населения в качественных услугах связи;

- доведение покрытия территории города опτικο-волоконной сетью до 85%.

Для достижения стратегической цели операторами связи в рамках инвестиционных проектов с привлечением источников финансирования всех уровней будут решаться следующие задачи:

- строительство волоконно-оптических линий связи с 2019 до 2025 года;

- внедрение передачи данных четвертого поколения – 4G.

4.10. Потребительский рынок

К основным задачам в сфере потребительского рынка относятся:

- продвижение на потребительский рынок товаров, производимых предприятиями города. Элементами этого направления являются, областные и международные выставки-ярмарки, проведение акций «Покупай амурское!», сравнительных смотров качества продуктов питания, «круглых столов» с участием амурских товаропроизводителей и предприятий розничной торговли;

- повышение качества торгового обслуживания населения;

- увеличение объема, ассортимента, качества услуг общественного питания и бытового обслуживания;

- совершенствование инфраструктуры розничной торговли, строительство торговых рядов;

- развитие системы товародвижения оптово-розничной торговли;

- кадровое обеспечение сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания в части закрепления выпускников учреждений профессионального образования на предприятиях потребительского рынка.

- упорядочение рыночной торговли и дальнейшему совершенствованию форм торгового обслуживания к 2020 году планируется строительство нового крытого рынка не менее 100 мест.

В 2014 году введен в эксплуатацию торговый центр площадью 7,0 тыс. кв. м.

4.11. Здоровоохранение

Стратегической целью развития здравоохранения является преодоление негативных демографических тенденций, связанных с качеством здоровья, за счет создания системы здравоохранения преимущественно профилактической направленности, обеспечивающей равную доступность и качество квалифицированных услуг, соответствующих международным стандартам оказания медицинской помощи, для всех категорий населения.

Ведущим звеном здравоохранения является амбулаторно-поликлиническая помощь. Это наиболее массовый вид медицинской помощи, обеспечивающий высококвалифицированное медицинское обслуживание населения.

Достижение основной стратегической цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

- увеличение роли профилактики заболеваний, а также увеличение роли пропаганды и формирования навыков здорового образа жизни;
- проведение систематических и массовых диспансеризаций, вакцинопрофилактики, профилактика туберкулеза, наблюдения за группами риска, санаторнокурортного лечения;
- дальнейшее совершенствование амбулаторнополиклинической помощи;
- повышение профессионального уровня медицинских работников с их постоянным переобучением и освоением передовых технологий;
- укомплектованность врачебным персоналом (врачебных должностей) довести до 100 % (на сегодняшний день составляет 86%).
- продолжить работу по диспансеризации детей, детей сирот с целью выявления отклонений в состоянии здоровья на ранних стадиях, что позволит вовремя провести реабилитационные мероприятия, тем самым улучшить или сохранить качество жизни детям.
- обеспечение высокотехнологичной медицинской помощью;
- развитие информационных технологий и систем, укрепление материально-технической базы здравоохранения;
- в 2014 закончилась реконструкция детского комплекса отделенческой больницы, для размещения в нем детской поликлиники. Общая площадь здания составляет 2976 м². Потрачено около 25 млн. руб. После благоустройства территории первых своих пациентов поликлиника сможет принять в сентябре 2014 года. Двух этажное здание предусмотрено под размещение участковых

педиатров. Узкие специалисты, лаборатории, диагностическое оборудование, дневной стационар, массажный, процедурный и прочие многочисленные кабинеты будут располагаться на первом этаже трёхэтажного строения. Оба здания объединены переходом, но у каждого свой отдельный вход.

– В целях оказания доступной и качественной акушерско-гинекологической помощи женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде

4.12. Образование

Стратегической целью развития системы образования города является обеспечение доступности качественного образования каждого гражданина, соответствующего современным требованиям общества.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

- обеспечение доступности дошкольного образования за счет формирования достаточной сети образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – строительство (реконструкция) пристройки на 6 групп к МДОАУ д/с № 5 и строительство детского сада на 150 мест.

- модернизация материально-технической базы общеобразовательных учреждений – увеличение доли общеобразовательных учреждений, соответствующих требованиям современных стандартов;

- переход на новые образовательные стандарты, внедрение образовательных программ, ориентированных на инновационное развитие, индивидуализацию, профильное изучение информационно-коммуникационных технологий, приобретение практических навыков и умений;

- формирование системы выявления одаренных детей и талантливой молодежи;

- обеспечение непрерывного мониторинга здоровья обучающихся, их физической подготовки, обеспечение учащихся полноценным школьным питанием;

- формирование предложений по созданию механизмов кооперирования учреждения профессионального образования с профильными предприятиями и организациями для формирования устойчивых двусторонних связей по прохождению производственной практики, трудоустройству выпускников, гарантий молодым специалистам;

- повышение эффективности кадрового обеспечения системы образования, увеличение доли педагогов из числа молодежи;

- стимулирование и мотивация труда работников системы образования -

довести заработную плату до 34 - 40 тыс. руб.;

- организация дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования. Создание безбарьерной среды для детей-инвалидов.

4.13. Культура

Стратегической целью развития культуры города является удовлетворение потребностей населения в культурно-досуговой деятельности.

Достижение указанной цели предполагает осуществление следующих основных задач:

- повышение качества и доступности услуг учреждений культуры, расширение их спектра;

- сохранение и популяризация культурного наследия за счет своевременного проведения ремонтно-реставрационных работ памятников истории;

- обеспечение сохранности музейных, архивных, библиотечных фондов;

- создание и поддержка творческих коллективов;

- организация выставок, смотров-конкурсов;

- популяризация культуры в образовательных учреждениях;

- поддержка культурных проектов в молодежной среде, образовательных учреждениях;

- создание достойных условий для развития культуры отдыха и организации досуга жителей города - реконструкция городского парка. Посещаемость парка ожидается 5-6% от численности населения города

- сохранение в городе дома культуры «Железнодорожника», это более 3,0 тыс. кв.м., где заняты творчеством 427 детей.

- реконструкция городского Дома культуры им. С. Лазо - муниципальное учреждение клубного типа, на базе которого проводятся все общегородские культурно-массовые мероприятия, праздники, концерты, спектакли для различных социальных групп населения, произвести перепланировку внутренних помещений с целью выделения площадей для занятий народных коллективов, клубных объединений и кружков.

4.14. Физическая культура и спорт

Стратегической целью развития физической культуры и спорта являются создание доступной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающей потребности и отвечающей требованиям спортсменов и населения, активно занимающихся спортом. Формирование

внешней мотивации ведения здорового образа жизни.

Достижение основной цели предполагает решение следующих задач:

- вовлечение жителей города в систематические занятия физической культурой и спортом;
- обустройство дворовых площадок, школьных и дошкольных территорий уличными спортивными тренажерами;
- расширение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта.

В результате выполнения поставленных задач увеличится удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

4.15. Социальная защита населения

Основными стратегическими целями в сфере социальной защиты населения являются:

- снижение бедности и социального неравенства населения;
- повышение качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством;
- повышение результативности и эффективности социальной помощи и социального обслуживания.

Для достижения стратегических целей предполагается решить следующие основные задачи по обеспечению адресности социальной защиты населения, компенсации инвалидам; поощрению граждан, имеющих заслуги перед Российской Федерацией, Амурской областью и города посредством:

- оказания адресной социальной помощи малоимущим гражданам;
- предоставления субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- общественная безопасность (уровень тяжких преступлений, преступлений против собственности, ощущение у граждан личной безопасности);
- повышения качества жизни граждан, имеющих заслуги перед государством, благодаря предоставлению пособий, социальных выплат и др.

4.16. Бюджетная система

Главная цель реформирования бюджета – создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами социально-экономической политики города.

Основные задачи, направленные на решение стратегической цели:

- реализация комплекса мер по обеспечению полного финансирования обязательств, взятых на себя органами власти.
- продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов;
- внедрение программно-целевого принципа в бюджетном процессе. В рамках этого направления необходимо разработать и внедрить систему распределения бюджетных ассигнований по программам, которые нацелены на решение острых социальных и экономических проблем;
- повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов.
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- обеспечить комплексный подход по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 №2190-р;
- выполнить показатели «дорожных карт» по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с показателями указов Президента Российской Федерации;
- оптимизировать структуру и штатную численность учреждений путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа работника бюджетной сферы;
- провести мероприятия с учетом отраслевых специфик по возможному привлечению средств на повышение заработной платы, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также по возможному привлечению средств от приносящей доход деятельности.

4.17. Земельная и имущественная политика

Стратегической целью в сфере земельной и имущественной политики является обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом, в том числе земельными ресурсами.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач, позволяющих обеспечить рост доходов местного бюджета и оперативное решение вопросов местного значения:

- совершенствование порядка регистрации и учета муниципального имущества;
- обеспечение сохранности и эффективности использования муниципального имущества;

- совершенствование существующей системы учета земель и методов управления в сфере земельных отношений;

- включение в реестр имущества, построенного и приобретенного за счет средств местного бюджета по полному учету объектов муниципальной собственности;

- выявление и включение в реестр муниципальной собственности неучтенного муниципального имущества;

- выявление земельных участков, расположенных в муниципальном образовании, используемых без оформленной земельно-правовой документации, в целях полного охвата всех юридических и физических лиц, предпринимателей земельными платежами (арендной платой, земельным налогом);

- взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, с целью выявления новых землепользователей и собственников нежилых объектов недвижимости;

- увеличение доходов местного бюджета за счет поступлений арендной платы за землю;

- разграничение земельных участков по уровням собственности, для последующей регистрации права за муниципалитетом.

Приоритетными направлениями деятельности по достижению поставленных задач на период реализации Стратегии является:

1) проведение полной инвентаризации имущества, полный контроль со стороны управления имущественных отношений, сопоставление данных инвентаризации и выявление неучтенных объектов недвижимости;

2) приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении решения вопросов местного значения;

3) оформлении бесхозных объектов;

4) реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города;

5) проведение оценки рыночной стоимости объектов муниципального имущества для последующей передачи в аренду;

6) претензионная работа по взысканию арендной платы;

7) проведение технической инвентаризации муниципального недвижимого имущества для последующей регистрации права за муниципалитетом в Управлении Росреестра.

РАЗДЕЛ 5 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

Реализация Стратегии социально-экономического развития города Свободного позволит достичь следующих значений основных показателей социально-экономического развития.

Основные показатели социально-экономического развития Города Свободного до 2025 года

| Показатели | 2013 год | 2015 год | 2020 год | 2025 год |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Среднегодовая численность населения, человек | 56 656 | 56 700 | 58 878 | 60 000 |
| Среднемесячная заработная плата по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, руб. | 31 177 | 34 725 | 42 100 | 62 300 |
| Уровень зарегистрированной безработицы в МО | 2,2 | 1,8 | 1,5 | 0,9 |
| Инвестиции в основной капитал, тыс. руб. | 6 680 926 | 7 000 234 | 8 152 987 | 9 253 658 |
| Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства, млн. руб. | 1580 | 1 782 | 1 995 | 2 156 |
| Оборот розничной торговли на душу населения, тыс руб. | 88,12 | 89,95 | 98,64 | 101,11 |
| Охват дошкольным образованием детей 1-6 лет, % | 86,7 | 87,2 | 93,9 | 99,2 |
| Доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, % | 11 | 12 | 19 | 25 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м. | 23,5 | 23,7 | 24,6 | 25,1 |
| Объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в ценах соответствующих лет), млн руб. | 39 959 | 39 965 | 41 002 | 41 501 |
| Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, в том числе: | | | | |
| молоко, тонн | 2 249 | 2 321 | 2 331 | 2 352 |
| скот и птица в живом весе, тонн | 553 | 573 | 579 | 553 |